Ts'ai cheng

Far East
HJ
109
C5
T6

# 財政

# CAI ZHENG

...IVE
OF MICHIGAN
NOV 1... 9
FAR EASTERN
ROUTING

一九五九年 12

# 財政

## 1959年第12期

## 目　录


短評：做好夏征公粮入庫工作 …… (1)
略談社会主义企业的經济核算和成本管理……丁子勋 (2)
問題討論：对財政工作
　如何愈作愈細致的看法……振　农、洪　儆 (6)

使成本管理群众化制度化經常化 ……庆华工具厂 (8)
成本的潜力挖不完 ……天津市泊头火柴厂 (11)
政治挂帅 思想先行
　生产加番 成本下降……四川省达县专区万福鋼鉄厂 (14)

群众参加管成本 亏損变盈余 ……四川省乐山县清华瓷厂 (16)
經济活动分析办法好 ……友　耕、彦　之 (18)

南昌市税务局节約精神好……何惠文 (19)

人归队 心归队 ……涌　方 (21)
繼續巩固“三无” ……元　士 (21)
談談税收任务分配到人的問題……明　实 (22)
加强税收征管工作
　認眞貫徹专管責任制度 ……安徽省財政厅税务局 (23)
到現場进行納税鑒定 ……山西省阳泉市財政局 (25)
注意零星收入 ……刘振書 (25)
加强集鎮征管工作的經驗 ……湖南省平江县財政局 (26)

夏季預分中怎样做好財务工作 ……薛补残 (27)
开展群众性的多种經营 ……倘世华 (28)
整頓社办工业財务管理工作 ……楊生光　高士达　沈秀芬 (29)

开展紅旗竞賽运动的
　初步成績和經驗 ……安国模　王登基　翟通祿 (31)

簡介“苏联国民收入和財政問題”一書的若干論点……王林甡 (33)
簡訊三則……(7、13、20)

# 短評 做好夏征公粮入庫工作

农业税的夏征工作，和夏粮統購工作一起，已在各地先后展开。做好夏征工作，完成公粮入庫任务，对于国家掌握粮食供应城市工矿区人民的需要有着重要的意义。这是当前各級財政部門的一項重要任务。

农业税的征收和粮食的統購工作，是密切联系、統一进行的。財政部門应該和粮食部門紧密协作，一致行动，在党委統一領导下，全面貫彻中共中央、国务院关于“及时做好夏季粮食油料征購工作”的指示，为完成征購任务而共同努力。既要保証粮食数量，又要保証粮食質量。入庫粮食的好坏，对于保管的难易和使用价值的大小，有着重要的关系。少数坏粮的入庫，可能招致多数好粮的变質。必須向群众講清道理，动員农民将粮食晒干揚淨，交售好粮。为了保証粮質，在粮食运送入庫以前，应該进行必要的检查，以避免将不合格的粮食送到仓庫，再运回調換而徒劳往返浪費人力。在阴雨較多的地区，需要积极組織群众的力量，想尽各种办法，采取多种措施，千方百計地使入庫粮食質量达到标准。

目前农业生产十分紧张，加以天气炎热，雨季来临，深入細致地做好运粮入庫工作是特别重要的。需要合理地安排农村劳动力，抓紧时間，突击送粮。将生产和送粮紧密結合起来，做到生产、送粮两不誤。根据具体情况，方式可以多种多样。如有的地区是半天生产、半天送粮，或者晴天送粮，阴天生产。也有的地区是先突击几天生产，搶收搶种，同时做好送粮的准备，然后再用几天时間突击送粮。为了加速入庫进度，便于基层生产单位全面安排工作。有的地区采取“定数量、定質量、定地点、定时間、定人力”的“五定”办法，确定各生产队、生产組的送粮数量和質量，按照預定的时間，送到指定的粮庫。

送粮入庫的时間較短，任务較为繁重，特别需要注意安全入庫問題。事先要和有关部門协同做好通行道路桥梁的检修和茶水站、医疗站的設置工作。妥善地組織送粮队伍，实行責任制度，专人負責送粮人畜的安全。并規定必要的紀律，加强安全教育，使大家能夠自覚地遵守。絲毫的疏忽大意，都会造成損失。一定要貫彻始終，切切实实地将安全入庫工作做好。

为保証夏征任务的圓滿完成，还必須做好政策宣传和政治思想教育工作。宣传今年繼續貫彻稳定农业税負担的政策，鼓励农民积极增加生产。宣传国家利益和集体利益的一致性，长远利益和眼前利益的一致性，发揚农民踊跃交納公粮支援国家建設的优良传統，按期如数地完成征購任务。

今年夏季丰收，夏征农业税任务沒有增加。公社化以后，群众的覚悟更进一步提高了。这对于完成夏征任务是极其有利的。各級財政干部，应該鼓足干劲，提高工作效能，与粮食部門紧密协作，認眞貫彻政策，为圓滿完成夏征夏購任务而积极努力。

# 略談社会主义企业的經济核算和成本管理

丁子勛

## (一)

社会主义經济制度，从根本上摆脱了私有制度所造成的人力、物力的大量浪費，給节約人力、物力和財力，增加社会积累創造了客观的可能性和必然性。在社会主义企业中，节約使用人力、物力和財力，是借助經济核算来实現的。經济核算是社会主义企业有計划管理經济的形式，我們借助这一形式，可以促使各个經济单位，从物質利益上关心自己企业生产的結果和計划完成的情况，調动群众的生产积极性，充分合理地使用資源，精打細算地管理經济，以更好的完成和超額完成計划中所規定的数量、質量等指标，从而为社会創造更多的財富，以滿足劳动人民日益增长的物質和文化的需要。簡单的說，經济核算的目的，归根到底，就是用最少的劳动时間創造更大的經济成果。也就是說，用最少的劳动和物質消耗，来生产数量更多、質量更好的产品。所以，經济核算成为我們有計划地領导企业完成和超額完成計划的有力工具。在实际工作中忽視这个問題就会产生不利的影响。列宁曾說过，要建成社会主义，并把千百万人引向共产主义，“不是直接依靠热情，而是借助于伟大革命所产生的热情，依靠个人兴趣、依靠个人利益、依靠經济核算。”这就是說除了依靠党的領导、政治挂帅和群众路綫的工作方法以外，还要依靠經济核算来对国家經济进行管理。

## (二)

去年大跃进以来，我們各个方面的工作水平都有了很大的提高。这是問題的基本方面。可是还有另外的一个方面，也不能不引起我們注意，那就是有些人对經济核算还有某些錯誤看法，归納起来，大体有如下几种：

第一种，不把經济核算当作为社会主义建設服务的工具，而把它当作万能的甚至可以脱离党的領导和群众路綫的方法，企图单純依靠一套核算的具体作法来代替一切，不从促进生产出发，簡单的依靠核算制度来进行經济工作。这是缺乏政治观点、生产观点和群众观点的表現。如不克服，就会陷于迷失方向的危险境地。同时，这与經济核算本身的要求也是不相符合的。

第二种，認为經过全民整风之后，党的領导、政治挂帅、群众路綫大大加強了，因此，可以不必強調經济核算了。他們說：“經过整风，政治挂了帅，干部和群众的思想水平都有了較大的提高，不提經济核算，国家企业单位的經营水平也是会有改进。去年大跃进的事实不是說明了这一点嗎？”是的，

政治挂帅、党的领导、群众路綫是我們一切工作必須遵循的准則，誰忽視了这一方面，誰就必然会产生脱离党、脱离政治、脱离群众的危险。这是問題的一方面。从另一方面来看，經济核算可以有力地推动生产，改进管理。它是在政治挂帅、党的領导、群众路綫方法下，帮助我們管好社会主义企业的一个有力的工具。但是，有的同志不是这样看法，一听到經济核算就头疼，認为經济核算是妨碍生产的。我們說，經济核算不仅不是妨碍生产的，而且是促进生产、貫彻社会主义节約的有力手段。这是苏联几十年来的經驗和我国十年来的經驗所証明了的。当然，有的人在运用和执行这个制度过程中，由于观点、方法等不对头，規定的具体办法不适当，妨碍了生产的发展也是有的，应該及时糾正过来。但是无論如何，絶不能把执行中运用不当和制度本身的优越性对立起来，更不能把經济核算制度与党的領导、政治挂帅和群众路綫对立起来。

第三种，認为經济核算制是教条主义。过去几年来各企业单位在执行經济核算中已取得了許多成績，也有不少好的經驗。这个制度的优越性是肯定的，制度本身并不是教条。問題在那里呢？主要是有些同志在执行、运用这个制度的时候，沒有結合具体的实际情况，而是采取了生搬硬套的作法，把甲厂的办法硬搬到乙厂去用，結果不好，因而給人們造成一种錯覚，認为經济核算制是教条主义。这样看法显然也是不妥当的。这不是經济核算制本身的毛病，而是运用中犯了教条主义的毛病。

第四种，根本不要經济核算。如有的人說："国营企业还不是肉烂在鍋里，反正都是国家的。"这种說法，就是根本不要經济核算，价值、貨币的作用也会在他們眼睛里消失掉，那就会不管产品的質量好坏、成本高低。这样做，势必要造成人力、物力、財力上的巨大浪費，使社会主义建設事业遭受到損失。

## （三）

經济核算要求所有企业减少人力、物力、財力的消耗，增加資金积累。而具体反映这一过程的就是成本核算。我們知道，企业成本是由生产中消耗掉的生产資料、支付的职工工資和管理費用組成的，它集中表現出企业生产的全部活动，以及原材料供应和成品銷售的情况，所以成本核算是經济核算中最基本、最中心的一环，認眞核算成本是实現經济核算的最重要条件。經济核算和成本管理要求企业用自己的收入来抵补自己的开支，国家要求所有企业对国家負有物質責任，使自己的企业能夠盈利。盈利是考核每一企业在一定时期內工作的好坏、經济成果大小的标志之一。当然单純盈利观点是錯誤的，但不注意合理的盈利也是不对的。产品成本的降低意味着对整个社会資源的节省和为社会創造出更多的新价值。在完成产品生产計划和保証产品質量的条件下，成本越低証明企业經济活动的水平就越高，对国家的供献就越大。因此，在大抓生产的同时，千方百計地降低成本，是我們財政部門和企业財务部門經常的主要任务之一。我們認为，降低成本要注意以下几个方面的工作：

第一、企业經济核算和成本工作，也和其他工作一样，要在党委統一領导下去进行，脱离党的領导孤立的去搞，不仅搞不好，甚至会产生錯誤。因此，必須在党的領导下，实行政治挂帅，結合党的中心工作，抓思想、鼓干劲，充分发揮职工的积极性。这是作好工作的根本保証。

第二、認眞貫彻群众路綫的工作方法，根据"集中領导，分級管理"的原則，将成本指标层层下达到基层，下达到車間、工段、小組，使每一个职工象知道生产指标一样，

也知道成本指标。并且发动群众进行討論，修正落实，以增強大家的責任感，調动大家的积极性，使群众参加成本管理。同时成本的检查也是这样，要通过群众討論、检查，找出存在的問題，挖掘各方面的潜力。这种群众性的管理成本的方法，是多年来特别是整风以来証明了的最好的方法。

第三、以增产节約运动为中心，抓住先进典型，开展成本管理的比先进、赶先进的紅旗竞賽运动。事前比計划、执行中比措施、事后比效果，深入广泛地挖掘增产潜力，努力增加产量，提高質量，厉行节約，反对浪費。发动职工节約原材料，利用代用材料，大搞綜合利用，以废品当材料，变无用为有用。同时，我們还必須注意，加強企业成本管理工作要密切結合增产节約运动去进行，不能把成本工作和增产节約运动对立起来，更不能脫离增产节約运动孤立地去进行成本工作。

第四、抓紧降低成本的四个环节。

（1）努力提高劳动生产率。这是降低成本的主要源泉。就是說要把花費在每一产品上的工时縮短，也就是把消耗在每一单位产品上的社会必要劳动量减少到最低限度。当然提高劳动生产率的方法很多，如：技术革新和技术革命；改进生产工具；提高职工对机器操作的熟練程度；合理調整劳动組織等等。但是，在提高劳动生产率的过程中，不管采取那种方法，都絕对不能忽視工人的生产安全。如果不关心工人的安全，片面的要求提高劳动生产率，那就是錯誤的。

（2）节約原材料对于降低成本有着直接的、重要的作用。有些原材料可以代用，有些通过改进产品設計也能节約材料。但是在节約原材料中，必須保証产品質量和产品的原有性能。为此，应該通过經济核算，分析检查其产品合格率的变动情况，不能不顧产品合格率的降低而单純的要求节約材料。

（3）挖掘設备潜力，充分发揮其利用率，使閒置或未被充分发揮作用的設备能力得到有效的运用。这对增产有着重大意义。但是，必須服从国家的統一的物資和原材料的供应計划。

（4）节約企业管理費用。这是貫彻勤俭建国、勤俭办一切企业的方針的一个方面。这个方針是我党长期的方針，应該坚决貫彻。象买沙发、轉椅之类的錢应該节約，因陋就簡，反对浪費和擺闊气的不良风气。

在商品流通方面，要注意节約运輸費用，合理調拨商品，减少迂回和相向运輸，节約保管費用，减少商品損耗。

第五、严格控制成本范围。凡在成本以外的开支，不能自行攤入成本。可是有一些企业把某些不应列入成本开支的項目而攤入了。如有的企业把一些基建投資也列入成本开支等等。这种作法，占用了国家資金，違反了国家規定，应該加以糾正。

## 把基建資金管理好

拨款必須按計划，
　　資金不能随便花，
有监督，有检查，
　　“基建”“生产”要分家。
工程进度和拨款，
　　相差幅度不要大，
依靠群众依靠党，
　　办好財政靠大家。

（摘自建設銀行黔南支行跃进規划）

# 財政工作怎样才能愈作愈細致

編者按：党的八届六中全会指出，經济工作一定要愈作愈細致。我們財政工作怎样才能愈作愈細致，是目前广大財政、財务干部普遍关心的一个問題。本刊准备展开对这一問題的专題討論，希望各地讀者积极写稿，参加討論。

## 对財政工作如何愈作愈細致的看法

振农　洪徽

財政上的一收一支，体現着党和国家的政策，关系到广大人民的生产和生活。随着客观形势发展的要求，財政工作必須与其他經济工作一样，認眞貫彻党的八届六中全会的精神，把工作愈作愈細致，也就是要把工作作得更加深入，更加正确，更加符合实际情况，以便更好地为生产建設服务。

現在，我們根据工作中的体会，对財政工作如何愈作愈細致的問題，提出以下几点看法，与同志們共同研究。

要把財政工作愈作愈細致，首先，要統一一下对这个問題的認識。据我們所知，我們財政干部中对这一問題的認識是不够一致的。有的同志由于对規章制度的破与立，收支管理的簡与細，支持生产发展与加强財政监督等等之間的关系，缺乏辯証的認識，在大破不合理的規章制度的同时，把必要的制度、手續和报表都看作是“陈規旧制”，認为都可以不遵守、不建立，以致工作中必要的情况也掌握不起来，使工作处于被动地位；还有的同志滿足于群众办稅、投資包干等等发动群众理財的一方面，而忽略了財政部門应有的监督管理的另一方面，因而放松了检查輔导，使稅收上的錯、漏、欠現象又有所滋长，基建資金的使用上也出現了一些鋪张浪費或不够合理的情况。还有一些同志的經济核算思想，也比过去淡薄了，个别同志甚至認为“經济核算不吃香了”。所有这些思想認識問題如果不及时加以解决，就不可能使所有同志都能眞正从思想上深刻体会到为什么必須把工作愈作愈細，从而扫除思想障碍，积极行动起来。

第二，計划的制訂必須建立在既积极又落实的基础上，并有具体措施作保証。在安排財政收支，制訂各項財政工作計划，以及布置工作或处理問題时，都必須經过切实的計算和縝密的研究，既要敢于大胆設想，又要注意实事求是；既要考虑到广大群众革命干劲的主观能动性，又要考虑到物質技术条件的客观可能性，以便把計划訂得既积极又落

实，使采取的措施和作出的决定都能符合实际情况。譬如在收支預算的安排上，必須照顧到国民經济各部門之間的有机联系，貫彻执行“全国一盘棋”方針，保証重点，照顧一般。特别是社会生产的两大部类之間、生产同消費之間、消費同积累之間几种关鍵性的比例关系，在設計財政預算时更須認眞加以研究，否則，設計的財政預算就难免要与有計划按比例发展的規律发生矛盾，其結果，不是收入不能圓滿完成，就是資金不能得到合理使用，影响了建設事业的順利进展。同时，有了合乎实际的計划以后，还必須把任务分别落实到各基层单位或个人，发动群众討論，提出切实可行的措施，并且經常地認眞地进行考核，以保証計划能在經过踏实的工作以后，得以全面均衡地完成。

第三，要把深入重点进行实地調查与加强会計报表、財务資料的分析研究結合起来，做到点面結合，以点带面。經驗証明，深入重点种“試驗田”，是系統地观察事物的发展过程，从中发現問題，总結經驗，借以指导全面工作的有效方法。但在深入重点的同时，还必須加强对会計报表与財务資料的分析研究工作，因为会計报表和財务資料是反映各級財政部門、各企业事业单位、各人民公社財务活动的主要方式之一，通过对这些报表和資料的分析研究，不仅比較容易了解財务工作的全貌，以弥补单純依靠重点可能产生的局限性，而且可以从报表和資料的分析中发現薄弱环节，針对这些环节加强調查研究，采取措施加以解决，使点与面更好地結合起来。如对財务上开支定額的分析对比，可以从中发現先进定額，协助有关单位总結經驗，予以交流推广，促进整个开支定額的降低。

第四，認眞加强經济核算，促进增产节約。加强經济核算是促进企业和一切經济单位厉行增产节約、提高劳动生产率、努力降低成本，全面貫彻执行多快好省的建設方針的重要手段之一。我們認为，从財政部門来說，加强經济核算应当着重抓住成本管理和資金管理这两个环节。在成本管理上，要会同計划部門研究制訂降低成本指标，通过各主管部門逐級下达到厂矿，发动群众討論，提出保証措施，开展群众性的成本核算，保証成本計划的实現。在資金管理上，要配合有关部門抓紧进行流动資金的清理工作，审核企业流动資金計划和資金定額，并定期考核計划执行情况。与此同时，还必須加强企业經济活动分析工作，充分利用核算資料，分析矛盾，找出經驗，促进生产不断发展，成本不断降低。在分析工作中，不仅要分析单位成本的升降，而且要分析产品成本中原料、材料、工資、管理費用所占比重及其变化情况；不仅要注意某一个企业的成本变化情况，而且要把这一个企业与同业的其他企业的成本組成情况进行对比；不仅要注意分析可比产品成本，而且要注意总的成本降低水平。只有通过这样比較全面、細致的分析工作，才便于找出成本升降的原因和規律，更好地做好成本管理工作。

第五，建立和健全必要的制度，加强財政监督。財政上的規章制度，在去年整风、双反运动中破了許多过时的、不利于生产的部分，这是完全必要的。但是，不合理的規章制度废除了，一定要有合理的規章制度来代替它。沒有必要的規章制度，不仅企业、事业单位在掌握收支时无所遵循，同时，財政部門进行財政监督也缺乏一定的依据。因此，我們財政部門除了繼續改革那些过了时的規章制度外，应当本着有利于生产和便于群众掌握的原則，采取群众路綫的方法，建立和健全一些必要的、簡便易行的規章制度，并且要在建立和健全之后坚决貫彻执行。从目前情况来看，如何加强企业成本管理，防止挪用或拖欠应当上交的財政收入，加强

对預算外資金的管理，制訂或修訂事业費开支的实物定額等等，都急需制訂或修訂必要的管理制度。实践証明，合理的規章制度不仅不会束縛生产力，而且能够促进生产力的进一步发展；不仅不会影响群众的积极性，而且可以使群众的积极性得到巩固、提高。

第六，健全必要的机构，充实必要的干部。必要的机构和干部，是进行工作所必需的条件之一。随着經济建設的迅速发展，財政部門的內部机构亦应作相适应的調整或加强。比如今年的財政工作要大抓企业財务，大抓基建財务，这就必須一方面合理使用現有的干部力量，提高他們的积极性，努力做好工作；另一方面也可以根据需要适当加强这方面的机构，并充实干部力量。如农村公社化以后，公社成为一級財政，成了国家財政的基础，各級財政部門都有責任和有必要帮助公社健全財务制度，培訓財务干部，提高財务管理水平，并且要协助公社发展生产，增加收入，合理安排积累、生产和消費資金，促进农村經济的进一步活跃等等，这些工作，既关系到国家財政，又关系到公社本身的財务，既关系到公社的生产，又关系到广大社員的生活，任务是非常繁重的，要完成这些任务，也必須設置相应的机构和配备必要的干部来担負这方面的工作。据我們了解，还有的地区撤銷了稅务所，影响了工商稅收工作的正常进行，也需要及时恢复起来。同时，各級財政部門还应当加强对干部的思想政治工作，通过紅旗竞賽运动，进一步鼓舞干部的革命干劲，并使之与科学分析結合起来，教育干部树立踏踏实实、实事求是的作风，用踏踏实实的劳动，来完成各項工作任务，要防止和反对任何浮夸和形式主义等偏向。

今年的国民經济将在去年大跃进的基础上繼續向前跃进，特别是全民性的增产节約运动广泛深入的开展，都为財政工作提供了极为有利的形势，只要我們进一步加强三大观点，充分利用各方面的有利条件，并且不断改进工作作风，把工作做得更加細致踏实，我們就一定可以在国民經济繼續大跃进的一年中胜利完成各項財政工作任务，作出新的更大的成績。

## 大抓行政事业財务 貫彻勤俭建国方針

郑州市建設区是个新工业区，以往財权未放，財政干部忙于事务。自从二月份省文教財务会議和市財政会議以后，向党政作了汇报，拟定了行政事业財务管理办法，召开了全区行政事业財务人員会議，传达了省会議精神，根据中央勤俭建国、勤俭办事业的方針，貫彻了財权下放、預算包干、对小学采取統一管理的办法，开展了以增产节約为內容的紅旗竞賽，实行了財务汇审，从而使我区行政事业財务工作由被动轉为主动。

財权下放后，行政事业方面1——4月节約4,639元，占計划数的11.18%，中学节約5,926元，占53.41%，小学方面仅財务集中节省工資就有1,120元。

目前我区行政事业財务工作的紅旗竞賽正在向縱深发展，我們一定要力戒驕躁，再接再厉地前进。

（郑州市建設区財政处）

# 加强成本管理促进生产繼續跃进

## 使成本管理群众化制度化經常化

庆华工具厂

一年来，我厂在上級党政机关的正确領导下和整风全胜的基础上，积极認眞地执行了“两参一改三結合”的企业管理制度。特别是經过党的八届六中全会和省一届三次党代表大会文件的学习，大大地提高了我們的認識，使“两参一改”的經驗又有了一些新的发展，这就为进一步开展群众性的成本管理工作奠定了良好的基础。在不断巩固和发展工人参加管理的同时，我厂在重点試行的基础上，于去年六月間全面开展了以生产小組为基础的厂、車間、小組三級成本管理工作，从而給企业經济核算、成本管理奠定了广泛的群众基础。于是进一步丰富和充实了“两参一改”的內容，由过去工人参加日常生产管理，发展到参加生产、技术和經济核算等的全面管理，基本作到了那里有生产活动那里就有核算，生产小組天天有核算，周周有分析，月月有总結。成本管理工作已經群众化、制度化和經常化了。这就有效地挖掘出了企业的潜在力量，推动了我厂提前11天全面超額地完成了1958年的生产跃进計划，全年总产值完成計划157.31%，可比产品成本比1957年降低了36.48%，在去年全面超額完成任务的基础上，今年一季度又提前6天全面完成了生产跃进計划，成本降低了6.77%，实現了首季满堂紅。我厂在实現成本管理三化工作中有以下几点体会。

**一、依靠党的領导，加强思想教育。**在职工中树立正确經济核算思想，是开展群众性的成本管理的前提；而經济核算工作的过程，也是不断地提高群众思想認識的过程。我厂党委針对群众在各个时期的思想情况，除經常地通过生产小組班后会、每周成本分析会、每月評比会进行群众自我教育，通过传播先进典型，召开現場会交流經驗，以实际的事迹教育干部和工人外，还在去年三月、五月和年末思想总結时較系統地进行了树立經济核算思想的教育。这就增强了每个职工群众搞好核算工作的信心，使核算工作逐步地在职工中扎了根。如工人核算員王永智說：“吃飯用筷子，干活用工具，生产不能离核算。”在干部中也普遍感到自工人参加核算工作后，彻底改变了过去核算工作的被动局面，正如有的干部反映說：过去核算干部搞，效果工人不知道；如今核算群众化，生产潜力大家找。

**二、加强培訓，提高工人管理水平。**要广泛地吸引群众参加經济核算、成本管理工作，就要使工人学会管理，因此我們进行了一系列的培訓工作。我們組織业务輔导团、不脫产的短期业务訓練班，采用集中訓練、个别輔导、一事一訓、边学边做、經驗交

流、現場观摩等方法，不断提高了工人的业务水平。全厂現有90%以上的工人已經基本掌握了自己所分管的业务，这对巩固和提高工人参加經济管理起到了很大推动作用。由于工人参加了成本管理，注意了經济效果，工人就迫切要求迅速提高自己的技术水平，減少浪費，提高效率。于是，我們本着“精一通多”的精神，在全厂广泛的开展了“多面手”活动。目前已有75%左右的生产工人掌握了多工种的生产技术，有95%左右的生产工人掌握了多工序的生产操作。这样就大大減少了中断工时，适应了生产发展的需要。据統計，中断工时1958年比1957年降低了40%以上。

在坚持經常性的业务技术培訓工作的同时，我們还注意了及时发現与培植先进典型，总結与交流經驗，促进成本管理工作全面深入开展。我們运用了干部参加劳动、种試驗田、培养典型，召开三級干部会議（厂、車間、小組）、現場会議、条条块块会議和互相訪問等簡易灵活的方法，总結和推广了百余項成本管理工作的先进經驗，这就有效地启发了广大职工群众参加經济核算的积极性，大大的提高了成本管理工作水平。有的工人說：先进經驗是法宝，現場会議眞正好，明确方向有指导，推动管理向前跑。

三、专业管理与群众管理相結合。我厂的經济管理工作在充分发动群众的基础上，进一步加强了专业性的管理。在成本管理工作中，我們坚持了专业性管理与群众性管理相結合的原則，抓住了以下几个重要环节：

1．我們采取了領导、专业人員和工人三結合的方法制定与修改定額。就是把定額交給群众，經过鳴放辯論，由領导組織专业人員和工人共同审查平衡。在1958年修訂工时定額时，部分干部主张用行政方式层层下达降低15—20%的指标，車間干部和部分工人不愿接受。后党委采用了发动群众鳴放辯論三結合的方法，使定額降低了50%，而且措施具体，切实可行，干部滿意，工人欢迎。三結合的方法使定額制定工作和生产操作紧密地結合起来，克服了过去定額工作脫离实际生产的現象，充分挖掘了企业的生产潜力，使定額建立在先进切实的基础上。因而，現在定額一經制定，就成为广大工人自覚努力实現的目标。

2．我們在計划編制上改变了过去指标层层下达，命令生产单位照办的方法，采用了“由上而下、由下而上，上下結合，层层平衡”的計划編制方法。这就使計划的編制过程和群众性的挖掘生产潜力、制定具体技术組織措施的过程結合起来了。如在編制1959年計划时，把計划先进、措施具体的单位和計划保守、措施籠統的单位在厂报上刊出。各車間均不甘落后，連夜召开干部会議进一步深入挖掘潜力，使第二次平衡計划劳动生产率較第一次提高12.4%，成本降低10%。

3．为便于工人参加成本管理，我們适当簡化了成本計算方法，运用了小組成本动态图表，改变了专用名辞（如“原材料及主要材料”并为“材料”等），公布了簡易分組单价，这就为工人掌握管理和核算，創造了条件。

工人参加成本管理的主要形式是小組核算。生产小組的成本管理和核算范围，主要是小組能直接掌握的基本生产費用，如材料、工具、工資、废品等。工人参加成本管理采取“归口管理双重核算”方法，按成本項目分工协作进行（如工人材料員，具体就管理小組成本中的材料項目）。由工人經济核算員綜合。工人核算每天約小組成本，一般只用四五分鐘就够了。

由于核算和生产紧密結合起来，生产活动一开始，即有了核算和管理的內容。工人普遍反映說：“現在生产有奔头了，心里有数了。”

4. 在經济活动分析工作上，我們采取了綜合分析和分級分析相結合，日常分析和定期分析相結合的方法。全厂的綜合分析部門是經营管理科，車間的綜合分析部門是經营管理組。这两級的分析都是定期的，每月一次。生产小組每天通过班后会議检查当天的生产經济效果，每周进行一次全面的分析，每月进行一次总評。这种分析是既見物又見人的分析，是当时当地当人的分析，便于解决分析中的問題，比如，工具車間磨工小組通过分析发現劳动效率不高，大家就改进了磨角度板的夹具，提高了生产效率9倍。工人用順口溜贊揚这种經济核算方法：大家分析智慧高，浪費根源人人找；发現問題解决快，生产提高效果好。这种分析的过程实質上是发揮职工积极性的过程，也是提高生产降低成本的过程。如以1958年工人未参加經济核算的第一季度主要产品单位成本为100，第二季度为74，第三季度为72，第四季度降到66。

**四、成本管理和群众生产运动相結合。**企业中的一切活动都是以生产为中心的，而經济核算是为生产服务的，經济核算又会促进群众生产运动的深入发展。在技术革命运动中，經济核算就以反映技术革新和技术革命的經济效果为突出的內容，通过核算分析提出技术革新和技术革命的課題。譬如，我們通过分析发現了生产工艺过程划分过細，工序过长，影响生产潜力的发揮，于是我們发动群众进行改革。仅两个月的时間，两种主要产品的生产能力在三不增（人員、設备、作业面积）的条件下，提高5倍的措施基本落实。

**五、成本管理与劳动竞賽相結合。**群众性的經济核算工作为劳动竞賽丰富了內容，提供了具体目标；劳动竞賽的开展，也促进了經济核算工作的巩固和发展。一年来，我厂先后开展了集体"双跃"（指思想、生产双跃进）、"三高"（高产、高質、高率）、"一低"（成本低）的紅旗竞賽。这种竞賽的特点是把經济核算指标和竞賽条件相結合，經济活动分析和竞賽检查相結合，經济核算成果和竞賽評比相結合，并将日插产量紅旗和周插成本紅旗通过每周車間滿堂紅的形式和月經济活动分析的方法，与季"状元紅"評比紧密結合起来。通过竞賽，有效地推动了群众性成本管理工作的深入发展，使每个职工愈加关心自己生产的經济成果，完不成指标的单位便积极采取改进措施。如四車間第五小組未完成周成本計划，他們立即召开了全組人員紧急会議，拟訂了措施，使第二周的成本降低了12%。

我厂所以能够取得上述成績，主要是由于省、地委和上級行政机关的正确領导的結果，也是全体职工发揮了高度积极性和創造性的結果。但是由于我們水平低經驗不足，在工作中尚存在着一定的缺点，成本管理工作发展还不够平衡。因此我們要認眞学习各兄弟企业的先进經驗，进一步全面深入开展群众性的經济核算和成本管理工作，使成本管理工作向深、細的方向发展，并坚决保証1959年可比产品成本要在1958年实际降低36.47%的基础上，再降低13.5%。

經济活动分析会議

# 成本的潜力挖不完

·天津市治头火柴厂·

我厂由于生产能力低、消耗指标高等原因，1957年全年平均单位成本居全国第三位。1958年在整风运动取得伟大胜利和深入貫彻总路綫的基础上，我們貫彻了党的集体領导和大搞群众运动相結合的方針，广泛发动群众，掀起了一个生产、成本大跃进的高潮。首先，在党的領导和支持下，向全国火柴业提出了“1958年降低成本10%”的竞賽倡議，当营口火柴厂提出“全年降低成本12%”的竞賽指标后，我們又响亮的提出了“苦战奋战1958年，生产面貌大改观，成本降低20%，力爭成本全国第一”的口号。經过苦干、巧干，各項工作都获得了显著成績，从而根本改变了企业的生产面貌。1958年提前20天完成了全年生产計划，比1957年提高了15.35%，九項主要質量指标有八項都达到或超过了中央規定的标准，全年实际单位成本比1957年降低了22%。

根据我厂当时生产的情况，党委認为，实现1958年大跃进，必須在提高产品質量的前提下，以降低原材料消耗为重点大力降低成本。也就是說以降低成本为綱，推动全面工作的跃进。但是搞大跃进呢，还是搞小跃进呢？在領导上就有一部分人信心不足，認为“1957年成本降低了11%，已經够低了”，“潜力挖的差不多了”，“再降低油水不太大了”。因此，經过几次摸底算帳，只能降低4.5%。当时有些干部对市委要求降低10%也搞不通，有的說：“降低成本也得有个头啊，这样要求有什么根据呢？”也有的說：“成本要求这样低，保証不了質量”，等等。因此虽然勉强的接受了党委的指示，但是并未提出可靠的措施，所以二月份的成本只降低了5%。三月份地委召开財貿工业政治会議，在形势的促使下，領导上又提出了降低成本20%的計划，这更引起了一部分同志的怀疑和抵触。党委針对这些保守思想和畏难情緒，一方面組織学习有关文件，提高思想認識，批判唯条件論和經驗論，另一方面挖潜力，算細帳，大抓降低成本的措施和实际效果。同时組織了一次規模較大的废品、浪費展覽会，并把营口火柴厂的各項原材料消耗指标分項列出，与本厂的完成情况作了对比，向工人进行講解。如当时每件火柴用木材营口厂是16立方公寸，而我厂是18.2立方公寸；以全年产量42万件計算，就比营口厂多用原木924立方公尺，折款61,908元。职工們通过参观討論，認識到：不是无約可节，而是大有可为。在此基础上，又发动职工圍繞降低成本算細帳，开展了大鳴、大放、大辯論，因而使职工进一步提高了思想，发揮了积极性，不仅揭发了各方面的浪費現象，提出了很多提高質量和节約方面的建議，“赶徐州，超营口”的口号响遍了全厂。油葯工序的工人們通过苦鉆苦研，在四月份把成本降低到了20%，这个成績不仅充分証明了市委的要求是結合实际情况的，同时也大大鼓舞了职工的情緒。

在整风前，我厂有非生产人員170名，占全厂职工总数的24.7%（其中管理干部97名）。由于机构庞大，工作不深入，領导工作脫离群众，妨碍着群众积极性的发揮，为此，根据中央大力精簡組織机构的精神，对組織机构和非生产人員进行了三次革命性的精簡，結果管理干部减少到28名，只占全厂职工的3.22%。并且用三种不同的形式定期参加了劳动，即：領导干部一条龙，抓关鍵，搞試驗田；一般干部固定崗位結合业务进行劳动鍛炼；車間干部不固定崗位，哪里有問題就到那里去，便于日常指揮生产。通过干部参加劳动，不但有效的克服了官僚主义，密切了領导与群众的关系，而且发現和解决了許多生产中的重大問題。例如，第二車間用油、用葯量高，过去就是解决不了，領导下車間以后，同工人座談商量，发动工人想办法，实行低温化油和降低葯浆比重，从而每件火柴的用油量由280公分降到240公分，用葯量由0.085个，降到0.070个，全年节約75,600元。随着精簡机构和干部参加劳动，5月中旬推行了工人参加管理，把小

組劳动力的調配，分配小組作业計划，不超过一天的病、事假，使用車間經費，核算工資等权下放給小組，并根据各个不同車間和小組确定了兼职的八大員（即生产計划、統計、工資核算、劳动紀律、安全生产监督、質量检查、工具材料保管、文教卫生員），分担組內各項工作。在推行这項改革的初期，有的干部說："干部管还管不好呢，工人管就更不行了。"在工人中間多数是欢迎的，也有少数人怕麻煩，怕得罪人，怕管不好等等。通过辯論，在干部中明确了只有权利下放才能充分发动群众，才能管好企业；在工人中明确了，要作好企业的主人，决不能怕这、怕那，因而进一步提高了职工的思想覺悟，大大的激发了工人的生产积极性和主人翁的責任感。

把原材料、工具保管工作交給小組的同时，也把每旬成本分析中检查出来的問題交給工人討論。这样作的結果，工人对有关成本的問題都十分关心，千方百計地力爭每天計划的实現。排梗机用的螺絲，过去每月从庫里領15斤，現在一切較小的机器零件都是自己用废鉄作，只螺絲一項每月即可节約50多元。事实証明工人不但能管理，而且管理的很好，特别是表現在請假、換活問題上，过去只二車間就得一个主任整天頂着处理，而且意見紛紛，現在不但請假的很少了，調換活的也基本上消灭了。有的主任說："我这回可有时間参加生产劳动了"。

适应新形势，破了陈規，立了新章，財务成本管理制度方面較大的"破"、"立"有以下几点：

（1）計划指标落实。我們过去編制成本計划要經过16道手續，9个科室，6个工段，而和工人見面的时間很短。往往是把指标分下去后，有的工人就說："分配多少在他們，完成完不成在我們。"現在計划宣布以后，职工根据个人能力編制个人計划，然后汇总成小組、工段、車間、全厂的計划，这样，計划的均衡完成就得到了可靠的保証。

（2）加强定額管理。过去我們只規定每件产品用木材多少，究竟那个車間完成多少，沒有明确定額，这显然不符合生产大跃进后的群众要求。現在則給各工序提出不同指标要求，使工人心中有数，便于掌握。

首先，我們的定額制訂是在成本爭第一的思想指导下，領导与群众相結合采取群众路綫方法制訂的。我們制訂定額的根据，一是中央規定的定額，尚未达到者，按中央規定；二是实际平均已超过中央規定的，就按厂內先进平均水平；三是本厂水平低于先进厂的，按先进厂的先进指标。

其次，为了有可靠的群众基础，我們采取按月发动群众討論定額。为使定額先进可行，先由厂部有关人員在車間支部的支持下，深入車間小組摸清底数，由財計人員汇总情况，提出指标意見，交給厂級領导审核；領导与車間、科室負責同志研究后，下达到車間；車間发动群众进行討論，提出措施，經車間、厂級領导审查，最后确定定額。

再次，为了实現定額，每天分析研究材料耗用和質量指标（工人互查、車間检查），发現完不成指标时，当天班后会专題討論解决。对費用消耗指标采取旬检查、旬分析制度，发現完不成时，由各組小組长召开小組会，发动大家研究解决。

由于采取了以上几点措施，所以1958年的指标不断降低，如原木由每件用17立方公寸降到14立方公寸，氯酸鉀由每件用300公分降低到278公分，費用由每月开支1.9万元降到1.2万多元。不但消耗費用指标逐漸降低，而且質量指标逐漸上升，如抗潮力由96%提高到96.8%，平均引梗由98%提高到98.55%。这說明，加强定額管理不仅是成本管理的主要內容，而且是降低成本的主要步驟。

（3）建立月計划、旬分析制度。我們在每月一日或二日召开成本分析会議的基础上，又增加了旬計划、旬分析，及时地指导了生产。如五月份降低成本的計划指标是20%，到中旬只降低了18%，于是立即检查措施的实現情况，并发动了群众，到月末不但完成了計划，而且超过了1.14%。

（4）逐項分析兄弟厂的成本資料，学先进、赶先进。在广泛交換同行业成本資料的基础上，我們采取了分項比較的方法，发現先进就进行研究，确定学习目标。如四月份发現济南火柴厂每米原木产梗400公斤，比我厂多30公斤，立即組織到該厂参观。学习了該厂"旋的苦"、"旋的狠"的經驗，次月我厂的出梗率，就提高到400公斤以上，全年共增产梗子10.3万公斤。

为了学人之长，补己之短，追赶先进，我們从分析成本資料找出学习对象和課題，派出去虛心学习，請进来作現場指导。不断总結，在实践中取得的經驗，大力推广。一年来，我們以厂长、書記为主，共派出去八次，到18个省市共学到了370条先

进經驗。仅就其中20条較大者計算，結合我厂具体情况加以运用，全年即可节約25万元左右。如学习了开封火柴厂封包紙縮小不打折，由10盒改为20盒封包，全年可节約2.4万多元。徐州火柴厂每件用氯酸鉀比我們低14.5公分，我們积极地进行学习和改进的結果，比徐州火柴厂还降低了13.2公分，据7个月統計，就节約了6.6吨氯酸鉀，折款15,580元。

工人对交換資料也非常重視，如每月各厂資料到厂后，工人都到办公室去問，后来我們随时将各厂的資料換算为我厂工人經常掌握的生产指标，向工人公布，这样工人不但掌握了自己負責的指标是否完成了計划，而且可以知道个人完成的指标是否先进。如油葯工段看到营口火柴厂使用的石蜡价格便宜，就去到供銷科找原因，結果发現营口厂使用的是玉門蜡，于是当即組織采購，使石蜡一項由每公斤1.1元，降到了0.75元。

为了发动群众大搞技术革命，党委提出了“革新建議上千条，发明創造上百項”的口号，得到了广大职工的积极响应。虽然部分职工存有迷信思想和畏难情緒，但經过党委及时組織了辯論，得到了克服。于是三个一群，两个一伙得空就研究，在去年一年共提出了各种建議1,032条，創造改进了机器工具等100余項，改进了操作技术30多項，試制成功了新产品20多种。如第一車間創造了齐头机、旋盒机，改进了套卡子，单軸改双軸等八項，比上年可节約木材1,050立方米左右，价值6.3万多元；在第一車間革新积极分子苏树同創造和改进成功的30多項机器工具当中，只是改进連續切梗机一項，就代替了50名工人的体力劳动，全年可节約工資2万多元。

一年来，我們的工作虽然取得了很大成績，但是也还存在一些問題。为了保証实現1959年的更大跃进，我厂全体职工一致表示要以苦干、实干加巧干的劲头，用75%的时間完成90%的任务，保証全年生产80万件，产量翻一番，成本較1958年实际降低10%，爭取降到15%，利潤翻一番，力爭在全国火柴业竞賽中領先。

## 汕头市增产节約运动全面开花
## 初步清仓成績显著

为了全面开展增产节約运动，进一步挖掘地方潜力，解决当前部分原材料供应不足，保証第二季度生产計划的实現，广东省汕头市工业系統和公社系統企业的清仓工作，已取得了初步成績。

从5月中旬以来，各系統、工厂分别成立了清仓領导小組和清仓小組，由書記、厂长、經理挂帥；制訂了清仓方案，层层貫徹，并采用大字报、座談会、黑板报、喇叭广播等形式进行宣传。通过这些宣传形式，抓住典型进行事实教育，使广大职工澄清了思想，正确認識了清仓工作的重要意义。因此，使清仓工作得到順利的进展。

从初步清理情况来看，說明当前有些厂矿企业的仓庫潜力还很大，所謂“无油水”消极論是不堪一駁的。根据輕工业系統魚露厂等9个厂的不完全統計，共清出生鉄2,970斤，土鋼和杂鉄各12,000斤，还有木材、棉紗、紗料以及去年炼鋼时存下来的鼓风机等等。

从清仓中发現的积压物資和工作上的漏洞来看，有多种原因。有的因生产改組(并厂、轉行)，使原有的原材料和零件不适用了；有的是由于制度混乱，缺乏必要管理制度；也有的是由于某些基层厂矿企业領导缺乏整体观念，在不同程度上存在“有备无患，宁多勿少”的思想。据此情况，汕头市財政局已采取了相应的措施，根据各系統不同情况，把紅旗竞賽运动和检查工作同清仓工作結合起来。現在各系統部門正在进一步发动群众，使清仓工作形成群众运动，并决定将清仓中发現的問題，編制成图表，以公社为单位，举办一次增产节約展覽会。通过現实启示，一方面对职工群众进行一次生动的共产主义教育，为今后增产节約的进一步开展打开門路；另一方面发揮协作精神，根据需要与可能，有計划調拨积存物資，达到互通有无，从而加速企业流动資金周轉，以及建立和健全必要財务管理制度。

（汕头市財政局　陈敦国）

# 政治挂帅 ＊＊＊ 思想先行 ＊＊＊ 生产加番 ＊＊＊ 成本下降

——四川省达县专区万福钢铁厂——

我厂1957年成立后，一切工作还未上軌道，职工思想較为混乱，以致1957年的生产和成本計划完成得差。1958年經过伟大的整风运动和社会主义教育运动，全体职工受到一次深刻的教育，因而提高了思想覚悟。在党的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，厂党委提出开展技术革新、降低成本，在生产上掀起了一个声势浩大的学先进，比先进，赶先进的社会主义竞賽高潮，因而在1958年全面完成了国家計划，与1957年比較，产值增长34%，生鉄增产35.8%，生鉄成本下降18.5%。

今年，我厂在1958年全面跃进的基础上，按照省委“一开始就抓紧，自始至終都抓紧”的指示，厂党委一开始就紧紧抓住了政治思想工作，深入开展了社会主义教育运动，和开展了一連串全厂性和各工区的現場会議，发动群众，大造声势，并向全厂职工提出不同的战斗口号，給全厂职工指明了方向，大大鼓舞了群众的战斗情緒。因而今年一季度又全面超額完成了国家計划，与去年同期对比，产值增长64.59%，生鉄增长42.06%，生鉄成本下降14.9%。

以上成績的取得除了坚决依靠党的領导，坚持政治挂帅外，主要是由于采取了如下措施：

一、以技术革命为中心，大搞群众运动，解决生产关鍵。党委在破除迷信、解放思想的基础上，发动群众本着洋土結合、自力更生的精神，大開技术革命，解决生产关鍵：

（一）我厂大高爐历年来不能用的碎焦、碎矿堆积如山；在大跃进高潮中，許多工人提出修建小高爐来吃碎焦、碎矿；党委接受了这个建議。于是个个欢欣鼓舞，踊跃报名参加义务劳动修建小高爐。工人們利用废旧物資装备起来一座有效容积2.937立方米的跃进号小高爐，在“七一”正式开爐向党献礼。虽然設备是因陋就簡，吃的是碎焦、碎矿，但生产指标却是很先进的，今年2月28号，日产生鉄12.425吨，利用系数达4.23吨；平均日产生鉄在7吨左右，利用系数也在2吨以上。

（二）我厂高爐生产不断跃进后，原料、燃料运輸不上。我厂的运輸路綫山高路险，被称为“老虎口”、“天包襟”、“奈河桥”。怎么办？早在1956年就有工人提出修架空索道，但那时一些人說：“要修索道鋼絲繩用20吨胡蘆都拉不直，即是拉直了也要断，”因而不敢搞。去年通过整风和双反运动，破除了迷信，同时跃进开始，形势迫人，党委提出：“苦战一月，消灭肩挑人背，实現我厂一网四化”（即交通运輸网、运輸車道化、空中索道化、纜車化、水上木船化）。群众也立即提出：“上班搞生产，下班修路道。”經过領导与群众日夜苦战，現在我厂基本实現了“一网四化”，修成索道15条，共长4,557公尺；拖車、高車道15条，共长15,167公尺；平車道9条，共长10,351公尺；藤道1条，长1,600公尺；梭槽八条，共长达83公尺；纜車2条，共长72公尺；木船130只，使运輸面貌大大改观。按現在規划日产生鉄100吨計算，如光靠肩挑人背需要运輸工人5,752人，而現在只用工人1,256人，节省4,496人。同时降低运輸費55.2%，若以今年年产34,000吨生鉄計算，可节約运輸費用646,800元。这說明，只要依靠党的領导，依靠群众，就能解决生产上的关鍵。

（三）高爐推广小粒度矿、焦入爐和半生半熟石灰去硫的經驗。矿山改善劳动組織，改进操作方法，提高手摇搬鉆利用率，推广黑药代替雷管，破

酸氢代替黄药，鉄絲代替皮綫放炮，以及梭斗梭罾，卡盘打炮，三方倒拖等先进經驗。采煤、炼焦推广大啄子采煤，大胆試驗小火罐窑等先进經驗，使劣煤炼成好焦，使高爐缺燃料的問題得到进一步解决。还根据少花錢多办事，不花錢也办事的原則，普遍开展节約，窑子扩大工作面，工人用业余时間共开矿、煤井50余口，炼焦窑62口，又用旧設备和义务劳动修建小高爐五座，撿回历年来随爐渣流往河沟的渣鉄30余吨。因而超額完成了1958年和1959年第一季度的国家計划，同时为今年更大跃进奠定了良好的基础。

二、認眞貫彻"两参一改三結合"的先进經驗。

(一)領导深入生产与工人同吃同住同劳动，干部每周参加两天劳动，促进生产不断跃进。例如，党委書記与二高爐职工一起苦战18昼夜，快速建成了炼鋼車間；副厂长在碾子湾采矿工区跟班劳动，使每日产量由30多吨提高到80余吨；党委委員和二高爐車間副主任与工人、技术員共同研究，利用废旧設备修建了一座爐身矮、爐缸大的小高爐，利用系数平均达到2吨以上；工会主席在跃进号小高爐参加劳动，与值班工人共同研究，迅速地解决了悬料問題；財务人員参加劳动后，深深体会到以往的死卡硬扣作法是有碍生产发展的，明确了生产增长不一定要增加資金，我厂1958年生产增长35.8%，偿还了1957年銀行貸款37万多元，到年底还有存款20多万元。

(二)依靠群众搞好管理。双反开始时，党委提出合并机构、精簡人員，同时介紹了两参一改的經驗，要将管理工作交給群众搞。这一个問題引起了財务人員的怀疑，怕群众搞乱了不愿意放下去，經过乐山和重庆財务現場会議，破除了見物不見人的迷信思想，于是才大鬧业务革命，实行了財权下放、資金分管，結合党的中心工作，将办法交群众討論。执行結果，大大鼓舞了职工的生产热情，处处精打細算，减少了管理人員后，工作反而深入了。

首先，財权下放到工区，在党支部的領导下，工区建立了領导小組，由一长五員一干事組成（生产組长、成本核算員、材料工具員、生产記录員、劳动工資員、安全員、生活干事）；各班組建立一长三員制（生产小組长、工資記录員、材料核算員、安全員），并訂出每个人的职責范围。規定生产指标、財务成本、消耗定額由工区按季編制，厂級只下达上升及下降比例，以成本核算手册代替材料預算表。这样改革以后，工人們有困难就主动克服，改变了只管伸手要和埋怨干部的情緒，而且使工人学会了管理业务，提高了文化水平，生产面貌又有很显著的变化。碾子湾工区9月份每吨矿石成本由去年8月份的16.5元，降到12.8元，今年元月又降到8.5元。工人参加管理后，干部大大减少，已由原占职工总数5.24%降到1.56%，現在一般工区都只有一个专职干部（支部書記兼工区长）。

(三)貫彻"两参一改三結合"組織工人参加管理时，問題就在于如何把管理工作交給工人管理。只有彻底进行业务改革，才能有利于生产，便利工人参加管理。我們对过細过繁的成本核算制度进行了改革，取消了工区編制材料預算和由工区填制領单的手續，建立成本核算手册。手册可代替五本帐（即产量帐、成本帐、材料帐、工資帐和一切費用帐），可以計算成本，可以領用材料，可以領取工資和开支一切費用；月終将当月所发生的一切費用在手册上加以合計，即得出总成本，除以当月实际产量即得出单位成本。这种办法通俗簡单，很适合工人参加管理的需要。此外，将材料項目由原来的1,800多种合并为500来种，又将原17大类合并为輔助材料一类；化驗药品由庫房划給化驗室自管，按月待摊，减少100多种；并将价值不大、用量不多的材料，不通过庫房直接摊入車間費用，簡化了材料上的核算手續。簡化和合并車間成本項目，除满足上級所需要的分析資料外，其余材料以車間經費其他表示。这样，虽然生产不断发展，核算单位比原来增加一倍以上，財务人員却由原来的13人减至5人，每周还要参加两日劳动，但工作并沒有积压；相反地，今年每月的財务成本决算都是在次月一日报出，及时提供了領导指导生产的資料。

通过領导参加生产、干部参加劳动，进行財权下放，和一系列的业务改革，密切了干群关系，树立了工人阶級主人翁思想，大大激发了全厂职工生产热情。工人参加管理后，干劲增加了，如采煤工人周祥忠、鲁中孝等由日产原煤10多吨直升到70多吨。落后工人也积极了，如工人李生德过去生产劲头不大，下班就走，但参加管理后，除完成生产任务外，天还未亮就自动下井检查安全。在領用材料时，工人們首先要問价錢，价值高了，就自己找代用品，少用黄药，多用黑药，互相确定炮位，不放瞎炮，对工具細心收检，以免被炮打坏。

# 群众参加管成本　亏損变盈余

四川省乐山县清华瓷厂

我厂历年来的陶瓷都是亏本的。1958年5月份，我厂实行群众管理成本后，才扭轉了陶瓷生产的賠本現象。陶瓷生产亏本的主要原因是产品質量低、成本高。經过整风和社会主义教育后，我們認識到必須提高产品質量，不断降低生产成本，才能为国家积累更多的建設資金。要降低产品成本，就必須进一步加强成本管理工作。

但是如何管好成本呢？当时有两种意見：一种是主張把成本交給工人群众管，采取群众路綫的办法来管理成本；另一种是財务人員管，怕成本交給工人"搞乱了"不好收拾。領导上支持前一种意見，坚决把成本交給了工人自己管理。

在統一思想，提高認識的基础上，我們把成本管理工作下放到小組，实行小組核算，并要求各小組在全厂的"生产翻一番，流动資金减一半，突破質量关，成本群众算。"和在产品質量上"赶江西、比湖南"的行动口号下，进一步管好小組的成本工作。經过工人群众的充分討論，大家都很欢迎这种群众性的成本管理办法，他們說："成本管理下放組，我們工人来作主，又管家来又管帳，成本定能往下降。"

我們推行群众管理成本工作，是在去年推行"四放四运"（財务、計划、技术、人事权下放和工資、材料、医药、劳动保护用品送上門）、"五員負責"（核算員、計划員、工艺員、人事員、材料員）的基础上，从生产入手，发动群众，大鬧技术革命，抓住降低成本的主要关鍵，并与改进核算制度相結合进行的。具体作法是：

## 抓住降低成本的主要关鍵
## 推广先进經驗　进行技术革命

我厂过去产品質量不高，每次出窑的一級产品平均只有13%左右，所以降低成本的主要途径是发动群众突破質量关。我們采取了以下几点措施：

1.首先由支部書記亲自挂帅，深入陶瓷車間种試驗田，干部实行跟班劳动，組織現場評比竞賽，即时总結和推广先进經驗。

2.采取："派出去、学回来"的办法，組織工人到外厂学习先进經驗，向外地取經。为了迅速提高厂里的技术水平，我們去年曾先后派出九个技术工人到唐山、湖南和北京等地进行学习和参观，为厂里提高技术水平起了很大的作用。

3.統一技术操作、严格操作規程：烧窑、装坯都要做到三准、三装（时間准、加煤准、火焰准，装正、装平、装稳），这样便能使火度均匀，升温正常，避免了有"烧老起泡"的废次品出現。

4.实行工序检查，严格产品驗收制度：厂里实行窑窑检查，小組实行序序检查，坚决不讓废次品出厂門和出窑門。結果使废次品大为减少，由平均每窑废次品两千个降低到四百个左右。

5.大力推广外地先进經驗，进行技术革新，提高工效。主要是在注浆、制坯、印花等三个較复杂的生产工序上，把过去凭手操作的办法改为用外地的模型操作，使工效提高两倍以上，并且也保証了产品規格的統一。

## 改进核算制度　便利群众管理

采取小組、車間、全厂三步来核算，主要采用"节約手册"和"金額小票"两种形式，簡单易行，便于工人掌握，又能鼓励节約；很受工人群众欢迎。他們反映說："手册小票眞正好，节約浪費都知道，一切开支有目标，工人也能管帳了。"

小組成本核算：以节約手册作为"小組成本計算表"之用，也同时計算节約与浪費，作为評比竞賽的資料，这是"四合一"（核算材料、工資、費用和評比）的帳表。

1.材料的核算：大宗的材料在收进的时候，即交給一个总数与材料員，小組根据本月生产任务，

照消耗定額計算所需的材料領用后，填写在手册内，可求得实用数量和金額。这是多料多次一单，既减少了大量的領料单，又代替小組报送車間的材料汇总表。

2.工資的核算：小組人事員用“职工出勤率統計表”来記載出勤人数和天数，凭此表核算工資。工資实发后，填入节約手册内。

3.費用的核算：根据历史資料制定每組每人每月所需費用（能由工人直接控制的零星消耗材料，低值易耗品，工具、用具及劳动保护用品）以金額控制，組内可以調剂使用，并用金額券向供銷部門“購买”工人清点金額券就可知道节約或浪費。

經常召开小組經济活动分析会議，采用大字报，順口溜的方法，分析节約或超支的原因，总結和改进工作。

車間成本核算：节約手册报給車間后，車間将各小組的費用加总；与共同費用一并列入“車間經費登記表”，即为本車間的車間經費，凭以計算車間成本。

全厂成本核算：財务部門根据节約手册的材料、工資，車間經費登記表的車間經費，按产品及車間别填入“生产汇总核算表”并将企业管理費分摊到各产品，填入該表，就可得出全厂成本。

生产汇总核算表是“三合一”的帐表（計算車間、工厂、全部成本）。如系等級品，須利用系数来換算。

实行上述成本計算方法，体現了民主与集中管理，又要放得好，又要管得好，使人人算費用、个个搞成本、当家理財，同时也树立了节約光荣、浪費可耻的风气。推行仅十个月取得了如下的成績：

1.降低了成本。对原材料消耗定額想出了很多办法，以前認为要块煤才烧得好瓷，現在工人破除迷信，大胆革新，煤窑組大部分用統煤，在升温时才用块煤，大幅度地降低了成本。

2.促进了生产。工人干劲更大，积极投入技术革新运动，推广以陶瓷代鋼的經驗，現已制成的产品有打水机、球磨机等，为国家节約更多的鋼材。

3.提高了質量。陶瓷一級品由13%提高55%，也大大降低了成本。

4.管好了低值易耗品。由于推行了“金額小票”工人很爱护工具，下班后，工人就自动清点，細心保管，增添和报废均由材料員登記，对成本的降低起了很大的作用。

总的說来，我厂1958年在成本管理上大跃进的經驗，第一是政治挂帅，第二是群众路綫，第三是两参一改三結合，我們認为这是管好企业成本的三大法宝。由于事事面向生产，处处为生产服务，从而促使了成本大幅度的降低，扭轉了历年陶瓷亏本情况。

1959年是苦战三年的关鍵年，需要作更艰苦的奋斗，全厂职工在1958年胜利完成各項指标的基础上，正以无比信心，冲天干劲，为超額完成1959年的光荣任务而奋斗！

干部下車間

# 經济活动分析办法好

兰溪县化工厂二季度的生产，由于液体油脂供应减少和原料价格影响等原因，初編的計划每箱肥皂要亏本0.57元，二季度要亏損6,336元。問題摆在面前，怎么办呢？当时在干部中有三种意見：一种是認为这个亏損数字还不大，人家比我們亏損更多；一种是不顧产品質量，提出压縮油脂耗料，来降低成本、减少亏損；一种是認为企业內部还有潜力，主张把这个亏損計划交給群众大家来討論一下，看看是否能克服亏損。

支部支持了后一种意見，并根据过去的經驗，采取了經济活动分析会議的形式，向群众交了底。发动大家来算帐、找潜力，結果解决了亏損問題。通过討論，修正計划变为有利潤4,966元。

会議是这样开的：首先，通过总結一季度各項計划执行情况着手，在肯定成績的基础上，摆出三笔帐：摆浪費損失的帐、摆先进落后差距的帐、摆綜合利用收益的帐。通过算第一笔帐，发現在一季度大大小小各种浪費、損失共达11,066元。先进和落后的差距也很大，如小苏打的回收率一月份是133%，2月份是106%，3月份是118%，高低差距达27%，如果都能达到較高的水平，一季度就不会少产小苏打3,229斤。甘油的回收率計划80%，实績只70.17%，純度也只有60度，如果再提高10度，每吨就可以增加净收入200元。肥皂木箱如能全部回收利用，一个季度就可以节約3,000多元。通过分析，使大家看到了企业的潜力，甘油工人金汝根反映說："听到这样一算，今后努力方向明确了。"

經济活动分析，既要算經济帐，又要算政治帐。在"三摆"的基础上，摊开二季度的亏損計划，开展鳴放辯論，"人家大跃进，我們亏損对不对？""我們如何来克服困难解决不亏損？""降低成本是否可以降低質量？"先后共貼出大字报42张，在鳴放辯論中又进一步揭发問題、揭发浪費、挖掘潜力。通过鳴放辯論，一致肯定企业亏損一定要克服，既要降低成本又要保証質量，統一明确了降低成本的途径。

在提高思想認識基础上，有的放矢，修改定額，改进管理制度。在修改定額方面：（1）大力組織液体油脚，每公斤油脂配方价格仍保持1—1.08元。（2）修正燃料定額，本地煤及柴每箱12斤，油脚1:1，硝酸溶解100:60，废液加温100:4。（3）制訂先进回收率，甘油回收率由70%提高到90%。在改进管理制度方面：（1）健全产品入庫制度，建立車間、业务部門产品交接合同制。（2）預算內費用审批权限下放工段小組。（3）巩固配方定額管理制度，改进配方变更通知程序。（4）改进操作規程。然后根据以上修訂的定額，重新修改了二季度財务成本計划。在修訂定額过程中，也有先进、落后思想的斗爭，如甘油回收率問題，章技师說最高可以达到90%，部分同志表示怀疑，通过辯論和領导、工人、技术員三結合的实地研究，改进操作，回收率即由70%提高到80%。事实教育了群众，也批判了保守思想。

为了保証以上計划的完成，經过充分討論，制訂了抓技术、抓原材料采購、抓产品回收、抓节約等四項具体措施，并一致决定进一步貫彻全国肥皂会議精神，深入开展"六比三好"竞賽，六比是比产、比質、比新产品、比技术指标、比甘油回收、比节約代用，三好是发动群众革新技术成就好、提高劳动生产率降低成本好、千方百計自力更生开辟油源好。

通过經济活动分析，不但挖掘企业潜力，改变了亏損計划，而且进一步发动了群众，使計划、定額、措施在群众中扎根落实，把增产节約运动推向新的高潮。現在四月份計划已超額完成，其中成本比計划降低1.3%，可比产品成本比去年降低3.86%，利潤計划完成302.6%。現在全厂职工正干劲冲天，决心为爭取更大的成就而努力。

（浙江省兰溪县財政局　友耕、彦之）

# 南昌市税务局节約精神好

·何憙文·

南昌市税务局全体职工，发揚艰苦仆素，勤俭办公的优良传統，在厉行节約，保証工作需要的原則下，行政經費年年都有节余。1958年下半年到今年五月实行經費包干，每月除了水电等固定开支之外，核定的办公費每人只摊到一元二角，有时还有結存。为了响应第二届全国人民代表大会关于开展全民性的增产节約运动，确保今年以四大指标为中心的国民經济計划的完成和超額完成，决定从六月份起三个月內，在不影响工作的前提下不动用国家預算开支。南昌市税务局是怎样厉行节約的呢？下面簡单介紹他們的几点做法：

（一）政治挂帅，經常进行反浪費的教育。南昌市税务局的党組織和行政領导对机关的节約工作一向十分重視，經常用勤俭建国的道理及革命斗爭中的典型艰苦事例教育工作人員，不論举行什么較重要会議或进行什么工作都是本着最节約的原則办事。发現对厉行节約闹不通的思想，就讓群众自己开会，列举浪費典型事实，算細帳、算大帳，开展辯論，分析浪費的危害性，把思想搞通。这样，在全局职工中扎下了厉行节約的思想根子，养成了勤俭仆素的良好习慣。

（二）严格掌握購置費用，坚决貫彻“可买可不买一律不买，可用可不用一律不用”的原則。这是节約經費的重要关鍵。南昌市税务局对購置物品及其他杂項开支控制得很紧，几年来不仅沒有添制沙发、电扇、自行車、桌椅之类的大件物品，就是零星开支也都本着节約的精神掌握。如胜利区税务所的一对布沙发破了洞，所里几次要求修理，秘書科审查后認为可修可不修，經說服后沒有修，节約开支十余元；郊区税务管片員有时在农村食堂吃飯，并不增加自己的开支，有的同志套規定报領誤餐补貼費，經审查发現后及时进行了糾正。

（三）建立財物管理制度，領导带头执行。为了加强每个职工爱护公物的責任感，建立了一系列的財物管理制度。这些制度在整风运动中又进行了一次全面的审查修訂，使之更加健全和結合实际，有效地促进了职工爱护公物的积极性，如建立家具損坏遺失賠償制度，实行办公用物分人登記卡，調动工作移交財物制度，办公用品以旧換新的領发制度，自行車定期洗拭检修制度，私事使用公家自行車收折旧費制度，經費使用情况定期检查分析制度等。这些制度无論制定和修訂都經过群众討論确定，因而大家都能認眞遵守，特别是領导干部在遵守制度中起了模范带头作用，如刘毓仁局长有一次損坏了一块玻璃，主动通知管理員扣款賠償，唐元生副局长用的自行車車灯被偷，一次賠償二十多元。由于建立和健全了上述制度，每个同志都积极参加了財物的管理工作，因而大大减少了損坏和遺失財物的浪費現象。

（四）充分利用废物，变无用为有用。由于税务机关直接对外办理业务，接触的面广，往来的文件比較多，过去每年的油印費支出很大。1957年以后，組織有关人員对历年积存下来的废紙进行了整理和利用，将沒有印字的用以打印正式文件，将印过字的利用反面印文件草案及其他內部資料，先后共利用废紙約三千斤，节約二千二百多元。又如全局每年发公文用信封四万多个，在印刷厂印制要花三百多元，最近几年来自己用旧报紙加工，节約費用百分之九十以上，此外，还收集利用旧的大头針、回文針，将坏鎖加工修配成好鎖等也节約了很多开支。

（五）自行生产办公用品，一般修理不請工匠。为了节約办公用品購置費和各項修理費，自去年双反运动以后，秘書科提出：自己动手搞生产，修理家具不請人的口号。一年来，先后制成了墨水、改正油、油墨等产品，都能保証質量；大部分修配工作由管事务的同志自己动手干，使这方面的开支节約了百分之七十以上。

（六）統一管理杂項收入，及时上繳多余物資。在税务方面杂項收入較多，如建帳委員出售帳册、发票的差額，出卖旧报紙、杂志收入等。过去

# 辽宁省的紅旗竞賽运动正向縱深发展

辽宁省財政部門的紅旗竞賽运动，在各級党委的直接領导下，已經轟轟烈烈地开展起来了。目前各地在全面发动竞賽的基础上，已經做到規划落实，任务落人，形成了单位間和个人間的竞賽热潮。当前取得的主要效果是：

1.通过深入企业深入实际，以增产节約为綱，加强成本和行政事业財务的管理，降低了成本，节約了費用支出。如本溪市小孤山子鋼鉄厂，在財政局和工业局的直接帮助下，每吨生鉄的成本，已在5月份內逐旬降低。錦州市大楼百貨商店，通过发动群众，以大字报分析成本，找薄弱环节，訂措施等办法，使商店費用由一季度的4.24%，降低到4月份的3.96%。該市北街商店吸取群众的經驗来改革規章制度，使差款差貨达到万分之零点三。凌源县財政局組織干部深入重点企业抓成本管理，对三十家手供銷社通过发动职工管理商店，增强了职工的核算思想，广大职工自行送貨、取貨（过去是雇車拉貨），使4月份虽庫存上升，銷售下降，但費用却降低了8%。这个局在建筑材料厂通过找节約門路，組織科学分工，建立、健全各項制度等办法，使工作效率提高了15%。昌图县对木工厂实行定額包干办法，使原做100个三屜桌需用550个工时降为350个工时。旅大市水产局通过举办小型成本展覽的办法，来交流降低成本的經驗。复县財政局配合有关部門检查基建項目，帮助工程公司节約費用2万余元，受到公司的贊揚。旅大市人委办公厅1—4月份节約經費1,800余元，做到事有人管，处处有专职，在此基础上，为了把各单位的閑散物資都挖掘出来，做到物尽其用，現已成立各品調查小組，进行此項工作。

2.公社結合算旧帳、建新帳和建立制度工作，抓紧农村稅收的清理和帮助公社积极开展多种經营。如撫凌源、安东、开原三个县的統計，目前即清理入庫稅收11万余元。有的地区帮助公社訂規划开展多种經营，安排小段計划，因而多种經营开展的較好。

3.紅旗竞賽开展以来，由于人人爭先进，个个爭上游，目前已开始出現了紅旗单位和好人好事。沈阳市的沈河、鉄西区財稅局和鉄西建設銀行由于促进生产，增加收入，全面完成了4月份的任务，已被沈阳市委評为4月份的紅旗单位。

辽阳市文圣和白塔区的財政干部胡国仁和沈祝光两同志，在工作中抓住了增产节約这条綱，深入企业，遇到問題向工人請教、研究、学习，通过帮助企业改进技术，帮助工商部門密切协作，帮助企业改善設备，建議企业及时組織現場会議和及时为企业交流經驗等，可实現和增加稅利40余万元。

我厅为了及时解决当前紅旗竞賽运动中存在的具体問題，在五月二十日召开了市、县財政局长扩大电話会議，进一步明确了当前工作重心，鼓舞干劲，决心使我省財政系統的紅旗竞賽运动大踏步地向縱深阶段迈进。

（辽宁省財政厅紅旗竞賽运动办公室）

以为这是財政預算以外的錢，有的单位任意使用，1957年以后建立了制度，由秘書科統一管理。每年向財政部門上繳杂項收入約三千元。自去年以来，还接連进行三次物資大清理，向財政部門上繳各項物品六百多件，价值九千多元。

# 人归队 心归队

涵　方

目前，各地为了加强农村税收工作，不少地区恢复了基层财税机构，下放到公社的财税干部，已經大部分归队或正在归队。

在归队中，絶大多数同志都愉快地走回工作崗位积极地投入工作。但也有少数同志思想上有顧虑。他們認为归队搞税收工作是走回头路，存在着不同程度的“一无”“三怕”思想。一无是：怕个人无前途，三怕是：怕公社党委不支持，怕工作麻煩，怕业务不熟悉。人是归队了，心还沒有归队，这是应当引起注意的問題。

大家知道，思想是統帅，人归心不归，怎能做好工作呢？我个人認为，首先，希望各地領导同志加強对归队干部的政治思想教育，采取各种有效措施，召开座談会、党团会、扩大干部会等，对归队干部講清目前形势和税收工作的作用，說明加強农村税收工作和动員干部归队的重要意义。以便使归队干部認清形势，澄清思想，提高認識，鼓足勇气投入战斗。再就是要加強归队干部的业务学习，特别是要組織他們学习党的方針政策、現行工商統一税法及有关規定。学习的方法，可以采用召开业务学习会、經驗交流会等，也可以边做边学，从实际工作中学习提高。归队的同志們离开税收工作崗位还不久，只要加強学习，熟悉业务还不是困难的。

我們也热忱的希望这些思想还沒有归队的同志，認清形势，解除顧虑，努力鉆研业务，把崗位工作迅速熟悉起来，积极投入当前“三点、一網、双五好”的紅旗运动中来，当一名財税工作的尖兵。

# 繼續巩固“三无”

·元　士·

在去年税收工作大跃进中，提出了做到“五好”、实現“三无”的口号。这个口号来自群众，旗帜鮮明，它适应了当时的形势、反映了税务干部工作跃进的要求。因而，这个口号一經提出，就成为推动税收工作大跃进运动的号角，起到了很大的动員作用。全国税务干部在这个口号的鼓舞下开展了轟轟烈烈的做到“五好”、实現“三无”的大跃进运动，絶大部分地区于1958年8月份以前基本上实現了“三无”，做到了“五好”，取得了很大成績，这是必須肯定的。在今年的税收工作中，除了要提高“五好”質量外，应当繼續巩固“三无”。

为什么要繼續巩固“三无”呢？这是因

为客观情况在不断发展变化，企业的生产經营經常有变动，新的产品不断增加，这就会不断出現許多新的納税問題，需要税务机关及时加以解决。加上去年簡化税制，試行了工商統一税，在大跃进运动中，税务干部也有些变动，新的税务干部对税法不够熟悉，所以今年繼續巩固“三无”具有新的意义。

如何巩固“三无”呢？大家应当明确巩固“三无”是税收工作上的长期奋斗目标，要使“三无”眞正的巩固下来，必須是加强經常的征管工作，建立和健全征管制度，大力进行税政宣传，使納税人懂得納税的道理，同时还要組織納税企业进行自查互查、开展納税竞賽。一句話，要通过辛勤的劳动扎扎实实的做好工作来巩固“三无”。因此，巩固“三无”不能采取短期突击限期完成的做法，因为短期突击虽然可以收一时之效，但是經常工作跟不上，“三无”还会变成“三有”。事物是发展的，客观情况是不断变化着的，認为一个突击即可以一劳永逸了，这是不合乎辨証法的。其次，短期突击限期完成还容易使得干部为了赶时間、赶任务，結果急于求成，工作上出現某些粗糙現象，这也是不好的。

## 談談税收任务分配到人的問題

——明　实——

現在，各地税务部門大多数采取了把任务分配到人的办法，有的还把指标下达到每一户企业。他們認为这种办法能夠发揮税务专管員和企业办税人員的积极性，对保証国家税收計划的完成是有好处的。

在实行这种办法的时候，我認为必須使指标落实。也就是說，分配到每一个专管員的任务和下达到每一户企业的指标，都应該做到切合实际。因为我們要正确貫彻税收政策，完成税收任务，就必須使税收計划符合經济税源的实际情况，做到应該征的及时地、足額地征收起来，不应該征的坚决不征。不可能超越經济税源客观存在的可能性，来片面地要求完成税收任务。我們如果把指标訂得偏高了，企业不能完成，干部的积极性也会受到挫折，同时也不利于鼓励干部正确地执行税收政策。如果指标訂得偏低了，就失去鼓舞干部和企业的积极作用。因此，在实行这种办法的时候，必須注意下面的三个問題。

首先，在分配任务的时候，必須确切地做好調查研究工作，把税源情况摸清，才能把指标訂得既积极，又可靠。

其次，把任务分配到人，下达到户以后，还必須經常进行检查，分析指标完成好坏的原因。如果发現执行上有問題，領导上应該帮助专管員及时地加以解决。

最后，在經济税源发生了变化的时候，应該将原訂指标加以調整。特别是納税户因情况有了变化，确实不能完成原訂納税計划的时候，必須根据新的情况重訂专管員和納税户的指标，使指标落实。

以上只是个人的一些看法，究竟这种办法在执行中还有一些什么問題，請各地有經驗的同志作进一步研究。

# 加强税收征管工作 認眞貫彻专管責任制度

·安徽省財政厅税务局·

加强税收的征管工作，是正确貫彻税收政策、保証完成税收任务的关鍵。我省的税收征管工作，早在1952年就实行了"专責管理"。几年来随着經济的发展变化，逐步地有所改进和提高并积累了不少經驗。特别是1958年，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，税收工作出現了大跃进的新局面，基本上实現了"三无"。但是应該指出，在实現"三无"以后，部分税务干部对于税收征管工作的重要性認識不足，在强調企业"三自"納税的同时，放松了征收管理，因此，1958年下半年以来，又出現了新的錯漏欠税的情况。这种片面的認識和做法不仅不能巩固"三无"，而且也不符合"經济工作一定要愈作愈細致"的要求。我們根据上述情况，并总結了以往几年来征管工作的經驗，提出了改进专責管理制度。首先，就是对一个专責員管多少納税戶，根据条件加以确定；其次，对专責員提出了明确的要求，做到所管納税戶税款按时入庫、不錯不漏不欠、納税資料完整。应該指出，只有認眞的貫彻这个制度，才能使管理对象固定，有利于专責員系統地熟悉业务和企业的生产經营情况，更重要的是可以使責任明确，从而加强专責員的責任心，发揮他們更大的积极性来加强征管工作。同时也便于考核专責員的工作質量，系統地总結征管工作經驗。也只有这样，才能确保税收"三无"的巩固。为供各地参考，現就专管責任制度的几个問題提出一些意見。

第一、怎样确定专責員管多少納税戶的問題。这是专管責任制度的基础，只有定的适当，才能实現預期的要求。因此，各地应在現行专責管理的基础上，发动全体专責員，彻底摸清納税戶多少和分布情况，并且根据干部条件，对各个专責員管理的納税戶，适当地进行調整。在城鎮要分别确定管理的戶数；在农村要分别确定管理的范围。同时，还应該注意以下几个問題：

一、在确定专責員管理戶数和范围时，应該适当結合地区，防止戶数过于分散；并做到各税統管、税利統管。

二、要有利于加强重点税源的征管工作。目前工商統一税在工商税收中比重最大，在确定专管分工时，一定要抓住这一重点，适当地加强征管力量。

三、专責員之間要加强协作。一年以来，干部变动較大，同时今后都要輪流参加劳动鍛炼，因此，各地税务机关在专責員明确分工的基础上，还必須本着以老手带新手，以强带弱、相互帮助的精神，建立专責員协作小組，經常相互介紹情况，交流經驗。在协作小組的某一成員参加劳动鍛炼时，应即指定該协作小組的其他成員負責彙管，以便做到工作、劳动鍛炼两不誤。

第二、关于要做到税款按时入庫問題，关鍵在于：

一、正确核定納税期限。

二、整頓和提高納税方法。

1.整頓提高"三自"納税質量。"三自"納税对簡化手續和发揮企业办税积极性是有一定作用的。目前的問題主要是"三自"納税面太广，有些不符合"三自"納税条件的，也实行了"三自"納税，这也是造成錯漏欠税的原因之一。为了整頓提高"三自"納税質量，今后"三自"只能在具备一定条件的企业中推行。对不符合上述条件的企业，如果已实行"三自"納税的，仍应改由专責員填发交款書。

2.关于企业按計划納税問題。有些地区对于某些生产經营比較复杂不能按期結算納税的工业企业試行了按計划納税，取得了一定成績，但也发生一些問題，主要是目前有些企业生产經营計划水平不高，往往計划与实际悬殊很大，因而造成了多交或少交，不仅影响企业資金周轉和税款按期入庫，而且还增加了退补税的手續。因此，对已試行按計划納税的企业，尽可能地仍改为按期根据实际結算納税；对个别确实无法結算納税且税款較多的企业，仍可繼續試行按計划納税，但在方法上应加以改

进。

3.关于农村税收征收方法問題。为了簡化納税手續，有利于农村人民公社生产、經营的发展，保証应征税款及时十足征齐，对人民公社的納税单位，除設立在城鎮税务机关所在地的，按一般工商企业征收方法办理外；凡設立在农村的，仍繼續实行定期带票上門，采取边輔导、边收款、边裁票的征收方法。对农村屠宰税仍采取代征代管方法，可以通过公社領导，分别指定适当人員担任代征代管員。代征組織建立后，应即建立宰杀登記、过秤、税款报解、专責員定期巡回检查等制度。

第三、关于做到不錯不漏不欠問題。这是貫彻专管責任制度的基本目的。經驗証明，要保証做到不錯不漏不欠，税务机关应該做好以下几項工作：

一、对納税单位普遍建立納税卡（对較单純服务性的和純商业零售的納税单位可不建立），使每一个企业都能掌握和熟悉本企业的有关納税規定。

1.納税卡的內容应根据各个企业生产經营范圍和生产收購的产品分别明确：（1）納税与不納税的范围；（2）納税环节；（3）計算价格；（4）适用税率；（5）納税期限和納税方法。在有关規定变更时，要及时修正补充。

2.建立严格的审查批准制度。为使納税卡起到实际作用，防止錯乱，納税卡由征收单位分别企业拟訂，报經县（市）税务局审查批准后轉发納税单位依照执行。

3.納税卡制訂或修正补充以后，专責員应向企业办税人員逐項加以具体說明，交代清楚，这是非常重要的，只有这样才能发揮納税卡的积极作用。

二、建立輔导核对制度，切实做好輔导核对工作。

1.各个专責員都应当根据各个时期不同情况确定一部分重点企业作为征前輔导戶。

2.对税务机关所在地的一般企业，如不能在征前进行輔导，应在征收后的一周內，全面核对。

3.輔导核对的內容应包括：（1）企业生产經营有无变化；（2）企业是否按照納税卡內規定納税；（3）帳册凭証有无差錯；（4）三自納税交款書上計算填写的是否正确，是否按期納税。

第四、关于做到納税資料完整問題。保証納税資料完整，不仅可以熟悉与掌握企业生产經营情况，有利于研究改进征管工作；而且还有利于及时編制或考核税收計划。因此，每一个专責員都应該把这項工作看作征管的一項重要任务，系統地掌握納税資料，并做到納税資料保管档案化。

一、根据征收管理工作的要求，我們認为每个专責員都必須掌握以下几种資料：1.企业的生产、經营范圍、生产的产品种类、价格、等級和主要产品的单位成本利潤情况。2.企业的生产、經营計划和結算、决算。3.每月的产、銷、存数量。4.每次、每期、每月的納税数量、金額和税額。5.税收計划完成进度。6.每次輔导核对过程中所发現的問題。7.促进生产的規划及实現情况。8.企业的納税卡和納税交款書。

二、为使納税資料符合档案化的要求，还必須做到：1.印制輔导核对紀录表，每次輔导核对以后，应填写該項紀录表一式两份，专責員和企业各一份。2.印制专責員手册，以便記載有关企业生产經营范圍、产品規格及每月产、銷，存及納税数字、税收計划完成进度等数字和情况。3.分戶設置納税資料袋，各个企业的納税卡、輔导核对和促进生产項目紀录表、納税交款書（交款書应按季装訂）都应分别装入納税資料袋，由专責員妥为保管。

三、上述材料应及时搜集和記載，在专責員工作調动时，应切实履行交接手續。

第五、为了保証专管責任制度广泛深入的貫彻执行，税务机关还必須做好以下几項工作：

一、領导干部要亲自抓。首先，要教育干部充分認識貫彻专管責任制度的必要性及其意义。其次，要培养試驗田，及时召开現場会議，加以推广。对薄弱环节要加强領导，发現問題及时研究解决。

二、建立业务学习制度。应該建立必要的业务学习制度，并且一定要坚持下去，不能間断。

三、必須和企业加强协作。根据以往經驗，除了应加强税政宣传，向企业具体交代納税規定外，更重要的是繼續加强三大观点，貫彻"从經济到財政"的方針，大力促进生产，协助企业加强經济核算。只有这样，才能培养財源，增加收入，才能发揮企业办税的积极性，密切征納关系，共同做好征納工作。

四、要建立內外检查評比制度。要求各市、县税务局在当地党委統一領导下，建立按月检查按季評比的制度，借以表揚先进，交流經驗，推动全面跃进。对企业納税評比，各地如有条件，可以会同有关部門联合掌握进行。检查評比內容可包括企业財务管理、經济核算和交納税收利潤等方面。

# 到現場进行納税鉴定

·山西省阳泉市財政局·

阳泉市蔘营財政管理所管轄面积达320平方市里，有九个公社，将近500个交税交利的单位。在这样地区寬闊，单位分散的情况下，該所的税收工作，过去虽有一定的基础，但公社化后，由于人員机构的变动，对税收工作一度放松，拖欠、錯漏税款現象又有所抬头。在今年3月开展的突击組織收入工作中，虽发現这种情况加以扭轉，但还不够十分彻底，加之外勤干部少，这就必須改进工作方法，才能完成工作任务。該所在分析了这个客观情况以后，經过討論，采取了集思广益的办法。在工作中有的同志运用了"通过生产，进行現場鉴定"的方法。該所就及时加以整理，并充实了内容，迅速推广到全面。

他們的具体做法是：組織相同类型的企业財务人員，通过参观实际生产过程，边参观、边介紹（原料来源，产品出路，帐务处理，納税税率等）、边交流，然后集体討論分析，确定納税范围和减免界限，适用税率等。在此基础上該所干部再进行巡回輔导，这样做效果很好，得到了一好两滿意的成效。一好是鉴定質量好。这种鉴定使工作深入了一步，通过鉴定共发現和改正了差錯41件，退税2,461元，补收7,141元。如葦澤鋼厂、山底鉄厂、岩会加工厂等企业，以往都把加工收益等，錯入銷售科目帐戶，按其他工业产品的税率納了税。鉴定后退税2,105元。这些都是通过一般方法所不容易发現的。两滿意是我們滿意、企业单位滿意。这样鉴定，不仅使工作深入細致了，而且縮短了时間，减少了工作量，在7天内即圓滿地完成了71个納税单位的鉴定工作，同时更加深入地貫彻了税收政策。企业会計反映說："这个办法好，税收征免界限和适用税率进一步明确了，生产过程熟悉了，帐务处理的經驗也互相交流了，眞是一举三得。"

## 注意零星收入

刘振書

全国农村人民公社化以来，农业的多种經济有了新的发展，市場日漸活跃起来了。有些正当的小商小販起了互通有无的作用。而且由于市場的活跃也增加了税收收入。但是由于某些市場管理机构不健全，有些不法商販又乘机进行投机活动，套購、販运部分管理物資，抬高物价，牟取暴利。最近河北省滄县发动了89名基层税务干部和集市交易人員对全县各集鎮进行了一次检查，共查出无証商販769戶，漏税4,625元。东光县經过5天时間的检查，查获违法商販86戶，查补税款达632元。

这些現象虽然是个别的，但据部分地区反映，目前，已有蔓延趋势，发展下去不仅会影响到各种物資的管理和物价的稳定，而且也不利于工农业生产。因此各地税务干部应該协助市場管理部門，对不法商販加以检查，严格限制他們的投机活动。

# 加强集鎮征管工作的經验

湖南省平江县财政局

平江县长寿公社的长寿鎮，共有国营和社办的工商企业31个，自貫彻执行“統一領导，分級管理”精神，加强农村征税工作以来，紧紧地抓住了征收管理，使交税交利工作迅速地納入了正軌。

首先是实行納税鉴定。公社化以后，由于工农业生产的发展，增加了許多新的生产单位和新产品，全鎮有23个单位是公社化后建立的，新增加了200多种产品，税干和单位的財务人員对新企业、新产品的納税規定是比較生疏的；同时有的納税規定还沒有及时貫彻到税干和企业中去。为了保証税收政策的正确貫彻执行，税干和企业財务人員共同学习了現行税法，分别項目和品名作出全面的納税鉴定。鉴定的方法是根据現行税法規定，按各个企业的产品种类，經营范围，产、供、銷过程，預計可能发生的业务活动，全面系統地整理成書面規定，这样既便于企业編制計划，核算成本，又便于計算税額和进行納税检查。鉴定的内容包括税目、税率、納税环节、計税价格以及征免規定等。鉴定以后遇有税法变更，由税收干部随时填发“税法变更通知单”，通知企业单位。这样就保証了税法的正确执行。

其次本着加强管理、簡便易行、便利群众的原則，制訂必要的征管制度。一是税干（专管員）明确分工，采取划片分管，定人、定地、定任务、定工作質量（正确貫彻政策，不多征，不少征），建立专管手册，凡屬税利检查，納税輔导，問題解答以及有关的具体数字、情况等，均登上专管手册，这样既可以衡量专管員的工作深度，又便于税利检查时对照。二是对企业实行一保、二定、三无、四好的責任制度：一保是保証执行政策、坚持制度；二定是定人管税（一般是企业主办会計），定期报繳；三无是无漏、无錯、无欠；四好是帳目清楚、单据齐全、报表及时、数字正确。并建立納税手册，代替申报表，以簡化手續。三是加强屠宰管理，对牲畜宰杀（国营企业除外）采取固定屠工、划分地段、专职負責的办法，建立“准宰証”和“屠工手册”，内容包括宰杀日期、戶名、牲畜名称、头数等，屠工凭証宰杀，随时登記，同时实行两包：包无乱宰（不杀幼畜和种畜），包无偷漏滯交税款。

再次，加强检查輔导。从目前情况看，随着公社生产的发展，經营范围改变，税干和企业会計业务不熟，漏錯現象仍有存在，如供銷部通过检查，清理出原木、破布、代理加工收入等漏欠税款3,279元。因此，加强检查和輔导是很重要的。在检查和輔导的方法上注意了一对、二化、三清、四結合。一对即在进行检查时对照企业自报資料和納税手册；二化是检查經常化（一般对每个納税单位每月检查一次），輔导具体化；三清是帳目查对清，問題解决清，錯交退补清；四結合是結合企业会計，結合每个时期业务經营情况的变化，結合財务会計制度，結合納税鉴定的具体内容。与此同时，税干和企业財会人員互相协作，互相保証，企业保証三无（无漏、无錯、无欠），税干保証三及时（税法传达及时，問題解答及时，检查輔导及时），从而达到月税月清的要求。

第四，利用群众力量，加强市場税收管理。除广泛宣传税收政策外，在鎮上的收購点、交易所、装卸碼头、集散地点普遍建立护税小組和协税員，选择政治可靠、积极負責的干部、工人、群众担任。其任务是宣传政策，协助公社管好貼商交易，这对制止偷漏能起很大作用。如行商余船生等販运鴨子企图偷税，就是护税小組組員吳銀生查获的，不仅維护了国家收入，同时保証了税收政策的貫彻执行。

由于抓住了以上四个主要环节，长寿鎮的企业税利征管工作，达到了有条有理，納入了正軌。

# 夏季預分中怎样做好財务工作

江苏省財政厅·薛补残

做好夏季預分工作，对巩固人民公社、調动社員生产积极性和扩大再生产以及完成夏季征購任务，都具有重要意义。而今年公社夏季預分中的財务工作，政策性强，业务复杂，加之过去沒有搞过这項工作，感到很生疏。因此，財务工作怎样保証預分政策的貫彻和預分工作的順利进行，大家都在摸索經驗。現在我想就公社財务工作在預分前要做那些准备工作，提出几点不成熟的意見。

一、結算往来帳目，为夏季預分归戶結算做好准备。要将大队和公社、大队和生产队、大队和社員以及大队和大队之間的往来帳目，一律在預分前結算清楚，并向社員公布，对于帳目比較混乱的，采取“排問題、理头緒、找經手人，追查根源，发現問題，及时解决”的办法，彻底进行清理。为了便于归戶結算，凡是社員的上年超支、本年借支和归还生活貸款以及約期归还的社員投資、1958年决分收入等帳目，都应該結算清楚。

二、核实农作物产量，为夏季預分收入奠定基础，保証預分方案落实可靠。夏收农作物产量，是預分收入的主要部分，应当在党委統一領导下，充分发动群众，以生产队为单位，采取三包落实后的夏季产量。核实产量的方法有两种：一是对夏熟作物分别不同品种，按种植面积进行登記估产，并召集老农、积极分子座談征求意見，然后确定；一是在各个生产队选择上中下三种类型的典型田或典型片，进行单打单收，計算出单位面积产量，估算出总产量。估算出来的产量，一定要力求接近实际，否則对分配工作是十分不利的。在核实产量的同时，还要根据三包落实产量，計算出各生产队的超产和减产的数量，以便在預分中預提奖金。

三、核实人口，計算出粮食供应数量。先以生产队（或食堂）为单位，逐戶进行核对，查清有无虛假現象，并进行粮食盘存，查明存粮数量，再分别依社員年龄按供給粮食标准和在秋收前需要供应粮食的天数，計算出全部口粮数量。然后制訂粮食分配方案，訂出合理的分配比例。

四、核实工分，貫彻多劳多得的原則。生产大队对生产队在三包方案以外的工分，都应該核对清楚，全部算給生产队。生产队对社員，应按实做工分，求出劳动日单价，計算每个社員的按劳分配的預分金額。在去年公社化后，有一段时間社員沒有評工記帳，現在有两种方法解决：一种是按原工資級别，确定一标准工分，树立样子，两头靠攏的办法进行估算，并参考每个社員平时的劳动态度和出勤率，由領导提出意見，交由社員評定；另一种方法是大家都不算了，只按記帳的工分参加分配。这两种方法，后一种簡单一些，但违背“多劳多得”的原則，因此，还是以前一种方法进行估算比較合理。另外，炊事員、保育員和飼养員等，凡是未記工分帳的，应根据他們的劳动力和技术以及劳动态度，重新評工估算，补記工分。队干的誤工补貼和补貼工分，都应該按規定計算工分，参加預分。对生病、生育的社員和軍烈属以及五保戶的照顧工分，也要計算清楚。

五、核实夏季預分的全部收入，尽可能扩大分配数量。生产大队預分收入中，除农作物以外，关于林、牧、副、漁和工矿企业，凡是能够实現的收入，都应該核实清楚，全部参加分配。农业方面的副产品，也可以考虑列作收入。劳动力外調支援工矿企业的工資收入，也要列入預分之內。同时，各生产队自負盈亏的副业收入，也要核算清楚，交給社員分配。

六、核实預留生产費用和各項支出。在預分方案中，預留生产費用应該照三包方案，进一步进行核实，根据需要和可能，应該用的則用，应該省的則省，例如肥料支出，可多用土化肥代替商品肥料，农具支出，尽量修理旧的，少購置新的等等。农业税和应該归还的到期貸款和預購定金，在支出部分都要安排进去。

# 开展群众性的多种經营

辽宁省海城县財政局 尚世华

辽宁省海城县石安咀作业区共有312戶，1,510人，其中男女劳动力586人，耕地面积248垧，周围环山，是一个資源丰富的山区。自从党提出大搞多种經营，增加社員收入的号召之后，作业区就安排了工副业生产。但由于缺乏經驗，初期也曾存在一些問題：例如不論常年或临时，大型或小型的工副业生产一律集中作业区經营，生产小队和社員家庭副业几乎停頓下来，片面的認为生产小队和社員家庭搞副业，会影响农业生产；作业区只着重对大型、常年性收入多的工副业生产的領导，对小型临时性收入少的副业生产忽視了領导，特别对飼养业更忽視領导；等等。針对以上情况，进行了研究，定出了改进的措施：在管理上采取了大型常年固定性的工副业由作业区經营，小型临时性的下放到生产小队經营；飼养采取了“公养私养并重”，作业区飼养厂負責供应生产小队和社員的畜禽仔崽；在报酬上实行了計件工分、分成記分、分等記分三种形式，并实行了“五定、一奖、一惩的經营管理制度。号召生产小队和社員家庭搞副业，其收入归小队和个人所有，小队副业收入只上交10%的积累。并建立了組織，健全了制度，統一安排了劳动力，开展了紅旗竞賽。現在这个作业区的工副业生产已經形成为群众性的多种經营了，事实上并沒有影响农业生产，反而促进了农业生产，因为从事农业生产的社員也分到了副业收入現金，增加了收入，大家的干劲更足了。

为什么这个作业区的工副业生产，能够形成群众性的經营呢？主要的經驗是：

一，加强党的領导，建立健全組織。党支部和管委会能經常研究和检查工副业生产情况，加强政治思想教育工作。作业区成立了工副业生产委員会，专門領导多种經营的开展。作业区所属的厂（場）矿、作坊以生产性質相同的，建立起专业組織，生产小队的副业生产也有一名队长兼管。这样工副业生产便层层有人負責，事事有人負責了。

二，合理安排劳动力，挖掘劳动潜力。对所有的劳动力进行了全面考虑，統一安排。本着首先滿足农业生产劳力的需要，然后再安排工副业生产劳力的原則，85%以上的强壮劳动力都投入农业生产，只用15%左右的劳动力其中多半是半劳力去搞常年多种經营（但在农閑时期可以更多一些），并根据每个人的体力、技术、思想等情况，分配不同的活計，健壮劳动力分配到矿山、工厂去，老弱劳力分配到飼养厂。

三，作业区、生产小队、社員家庭全面搞。作业区搞較大型、常年性的工副业生产，已搞的有石灰厂、木梳厂、养猪場等10余种。生产小队搞小型、临时性的副业生产，已搞的有編筐、打繩、打树籽、挖葯材、养猪等10余种。社員家庭副业主要飼养猪、兎、鷄、鴨为主，适当搞一些其他零星副业。对社員家庭飼养家畜家禽，作业区和生产队进行照顧并帮助解决困难，如：卖給社員的猪仔，沒有現錢可以秋收分配时給，并按公社規定，給养猪戶留一部分肉，这样社員养猪积极性就高了，过去作业区社員一头猪沒养，現在已养37头了，各戶都向养猪厂訂了猪仔，計划每戶要养一头猪。卖給社員的种兎，沒有錢，也可賒帐，家家戶戶都要求养兎，現已有106戶养500多只兎。

四，正确貫彻按劳取酬的原則，对所属的副业生产单位，在劳动报酬上采取：（1）对产品种类少、較固定的生产单位，实行計件工分制，如：木梳厂生产45把成品記10分工，石灰厂生产出一吨成品記35分工。（2）对产品种类繁多的生产单位，实行分成取酬。（3）对生产不固定而又不易实行計件或分成的，实行等級記分办法。并对技术工种每10分工給0.15元的技术补貼費。同时实行“五定、一奖、一惩”的經营管理制度，五定是“定产量、定質量、定收入、定支出、定时間”，一奖是“超收奖励”，作业区核定定額指标，超过者給予現金奖励，未完成指标者給予惩罰，但惩罰不能超过本人月工分的10%。生产小队的副业生产报酬，分别实行計件工分制和按日評工記分制。

# 整頓社办工业財务管理工作

楊生光　高士达　沈秀芬

为了摸索人民公社財务管理工作的經驗，貫彻財政为生产服务的方針，加强公社的經济核算，促进公社的巩固与农业生产的发展，我們以太原市晋祠人民公社为試点，帮助进行了整頓社办工业的財务管理工作。

晋祠人民公社是1958年9月份由原来的二乡二鎮組成的，同年內先后新建和扩建了大小厂矿14个（不包括管理区办的工业），其中主要工业产品有为大工业服务的煤、鉄、石膏、黑、白矾等，有为农业生产服务的农具修配、化肥等，有为城乡人民消費服务的造紙、面粉加工、縫級等。最近根据市委五級干部会議精神，对社办工业又进行了整頓，在原来14个企业的基础上，停办了2个，划出2个，下放管理区1个，現剩有9个，共有生产工人1,011人，占全社总人口的1.29%，占男女劳动力的10.6%，这9个厂矿中，有手工业合作社下放的三个，同国营企业合資举办的二个，公社投資举办的四个。

由于公社办工业是一項新的工作，白手起家，缺乏經驗，因而一开始，在經营管理上存在不少問題，表現在財务管理上，沒有一套管理制度，資金分散搁置，沒有一个厂矿編造过生产和財务計划。針对这些情况，我們和公社党委进行了研究，及时配备了干部，决定对社办工业的財务进行清理和整頓。在整頓工作中，我們采取了边建立制度，边清理財产的方法，一方面为了使企业的財务管理能迅速地开展，本着既利于生产，而又簡便易行的原則，制定出一些必要的制度和办法；另一方面在建立制度的同时清理財产和旧的遺留問題。

首先，我們从帮助企业建立会計制度着手，除对原手工业合作社下放的企业，暫按原規定的会計制度执行外，对新建企业本着簡便易行，由浅入深的原則，制定了社办工矿企业的簡易会計制度。为了加快建帳速度，我們采取了“集体建帳，重点帮助”的工作方法，召集了各厂矿的財会人員，研究和学习了借貸原理、会計科目、帳戶处理、核算方法、报表制度等，这样既节省了时間，又便于統一貫彻，并起到互相学习和促进作用。目前，九个企业中，除农具修配厂，因会計人員尚未确定外，其余都已建立了帳簿，并有四个厂矿已能进行成本核算，有六个厂矿已經作出了1958年的財务收支决算，这就为加强財务管理，貫彻財务制度打下了初步基础。

其次，帮助公社制定了工矿企业的財务管理制度。在制定制度中，我們是深入到各个厂矿澄清了管理中存在的問題，加以綜合研究，与公社党委进行了充分的协商后提出的。在管理制度中，規定了凡規模較大，产品服务范围又广，收益較大的企业由公社直接管理，实行独立核算，上交利潤，自負盈亏的办法；而規模較小，产品服务面不广，技术又較簡单的企业归管理区管理，实行滿收滿支的办法，盈亏由管理区負責。在制度中还重点的提出了“四定一奖制”，即定生产任务，定資金、定費用标准，定上交任务。企业超額完成公社下达的生产任务，上交任务指标时，可以按不同情况，提取超額利潤部分的20—30%的奖励金。此外，还規定了利潤上交办法，固定資产提取折旧办法，財务計划編报办法等。

我們在建立各項制度的同时，还帮助公社編制和审批了所属工矿企业1959年的生产計划和財务計划，并結合清財工作，对各企业应上交的利潤、税金进行了清理。我們会同公社干部采取了“清一家結一家”的办法，截止目前，各厂矿应納的税金已全部收回，应上交的利潤除抵拨企业一部分基建投資外，也已收回很多，这样，不仅保証了国家財政收入任务的完成和公社的积累，而且克服了資金

分散擱置的局面，加强了資金管理。

在帮助社办工业整頓財务的这一段工作中，我們有如下几点体会：

1.坚决依靠党的領导，是做好一切工作的根本保証。这次我們深入各个厂矿收集了各厂財务管理上存在的問題，及时向公社党委作了詳細汇报后，引起了党委的极大重視与支持，抽調了干部，配合工作，并及时地进行指导，因而使工作获得了順利进展。

2.从生产着手，貫彻財务服务于生产的方針，才能做好工作。我們在制定各項財务制度的同时，帮助了公社計算了各厂的生产能力、劳动效率，协同編制和审拟了生产計划，这就为做好財务管理提供了有利条件，也为公社发展工业生产起到了参謀作用。

3.公社办工业，是一項新的工作，体現在財务管理上，既不能将国营工业的一套办法，生搬硬套，又不能使用原农业社的管理制度，而且类型不一，（有手工业下放的，有公社自己举办的）基础不同，因而在制定各項財务管理制度中，必須深入实际，依靠群众，和大家商量，才能符合实际，行之有效，我們在建立会計制度中，采取了“集中建帐，重点輔导”的办法，集体协商，共同研究，結果时間短，收效好，避免了工作上的盲目性。

此外，我們还感到目前社办工矿企业中的工人工資問題需要加以研究解决。这个社的直属工业中，原手工业下放企业的工人工資，仍按原規定办理，按月全部发給个人，新办企业的工人工資，是采取由管理区記工分的办法，即各企业按規定的工資标准，每月除发給个人一小部分零花錢外，其余都給管理区；作为管理区的副业收入，按照秋收的分配标准，再分給个人。但是由于各管理区的經济条件和生活水平不同，就会产生在同一厂矿中劳动相同的工人，享受不到同一标准的劳动报酬，影响到工人的生产积极性。如果社办工业的工人工資，以相等或略高于一般农民的劳动报酬来規定工資标准，参加企业生产期間，工資按月全部发給个人，不由管理区再进行分配，好处是便于刺激工人的生产情緒，而生活水平較低的管理区，則又会出現工农差别較大的偏向；究应如何妥当，尚待进一步研究。

## 有系統地闡述我国农业税制度的一本書

李成瑞同志編著的“中华人民共和国农业税史稿”，已經由財政出版社出版并交新华書店发行。（定价1.30元）这是有系統地闡述我国农业税制度发展的第一本書。

这本書根据党中央和毛主席历次对农业税工作的指示，結合各个历史时期的农村經济情况，闡述了农业税工作的方針和政策、农业税制度的創造与发展和农民的負担情况，說明了农业税工作的基本經驗，尤其是走群众路綫、全党动員、政治挂帅、貫彻政策、完成任务的經驗，以及宣传动員、調查研究、拟訂税法税率的具体經驗。

这本書資料很丰富。在各章节中包括有老解放区和全国解放后各地农村的許多材料，特别是农村經济史料。在書的后面还附有中华人民共和国的农业税条例和农业税常用名詞解釋。

在目前来說，这是研究我国农业税制度的一本較好的讀物，同时，也是研究我国近三十年来农村經济的一部参考書。

（蕭　笙）

# 开展紅旗竞賽运动的——初步成績和經驗

山西省晋东南专署財政局 安国模 王登基 翟通禄

我区財政系統“三点、一綱、十好”为內容的紅旗竞賽运动，是在党委直接領导和上級厅局的正确指导下，通过总結1958年大跃进經驗和貫彻省財貿、財政会議精神，从上而下深入发动，建立和健全机构，制定方案，采取措施后开展起来的。仅5个月的时間，已經取得了显著成績，并也摸索到了一些初步經驗。

## 两个阶段　三个步驟

我区紅旗竞賽运动的开展不是一帆风順的，而是經过不断地批判保守，解放思想，統一認識，由小到大，逐漸形成高潮的。从整个运动的进程来看，大体是經过两个阶段、三个步驟的。今年年初各地都在自下而上总結1958年大跃进成績基础上，全面地开展了竞賽，但由于思想发动不够深入，从上到下抓得不紧，部分同志对去年大跃进的成績認識不足，存在有消极情緒，如有些地区把去年工作上的某些缺点，認为这是跃进之过，出力不討好；有的認为，做好工作就行了，竞賽不竞賽的关系不大，反正是年年来，会会到，每年总是这一套；也有的有消极等待思想，把实現財政工作的繼續大跃进，寄托在工农商业各条战綫上获得跃进之后，好来个“腊月收秋”，他們的說法是：“全年把好支出关，春季收入沒帐算，只要生产发展了，財政自然大丰产。”針对这种种錯誤認識普遍开展了鳴放辯論，在肯定1958年大跃进的成績，統一思想認識的基础上，才把运动初步开展起来。但是，由于領导思想上对紅旗竞賽运动伟大意义認識不足，只是当作实現1959年更大跃进的一般措施来看待，因而，表現劲头不大，开展无力，甚至在个别地方风平浪靜，缺乏生气，沒有真正形成一个波瀾壯闊、声势浩大的群众性运动。这是运动发展的第一阶段。第二个阶段是省財政厅4月下旬电話会議后开始的。在貫彻电話会議的过程中，又遇到了新的思想障碍。当时較普遍的思想問題是，認为人少事多，运动不好开展。有的認为搞运动就要影响踏踏实实的工作，容易发生虛夸；也有的是被迫上馬，認为上边号召不搞不行。为了解决这些思想問題，經过自上而下检查前段运动开展情况，充分进行了思想发动，才使广大干部普遍認識到紅旗运动是做好工作的动力，是一項重大政治任务。这段运动大体又分三个步驟：第一步是政治挂帅，全面发动，統一思想，建立机构、确定制度、层层訂計划、人人表决心，开展竞賽。在全专区成立了有县市財政局局长参加的紅旗竞賽委員会，并普遍成立了办公室，先后召开了竞賽誓师会、經驗交流座談会等多次。大部分县市还建立了紅旗台、光荣榜、流动紅旗等，以此互相鼓舞，互相促进，保証运动的迅速深入开展。第二步是在紅旗运动普遍开展基础上，发現典型，总結經驗，层层树标兵，立旗帜。从5月开始后，各县普遍召开会議，通过检查总結前段运动的成績和經驗，进行了評比，共选拔出单位标兵17个，个人标兵32个。在此基础上，专区于5月中旬召开了全区选拔标兵会議，通过交流竞賽經驗，开展評比，从而树立起全区性的单位标兵3个，个人标兵5个，为运动进一步开展創造了条件。第三步就是在通过树标兵、立旗帜，普遍明确方向之后，全专区在5月下旬先后掀起了学先进，赶先进，兵对兵、将对将的更大規模的竞賽高潮，为取得更大成績而奋勇直前。

总之，全专区紅旗竞賽运动发展的特点是：由小到大，步步深入劲头大，行动快，既轟轟烈烈，又扎扎实实。

## 三点一綱先开路　思想工作双丰收

紅旗竞賽运动普遍开展以来，虽时間不长，但已充分显示出它推动思想跃进，工作前进的巨大力量。新人物新事例涌涌出現，概括起来，有以下几个方面：

第一，进一步提高了广大干部的政治思想覺悟、充分調动了一切积极因素。运动中过去积极的更加积极，消极的也积极起来了，爭先进，夺紅旗已成风气。今年以来干部下放劳动当社員，长期抽作中心工作的較多，而經常做业务工作的，約占总

人数72.8%，比去年同期减少了50.7%。在这样人少事繁的情况下，由于思想解放，干劲十足，在貫彻政策前提下，基本上完成了各項工作任务。

第二，千方百計地改进工作方法，提高工作效率，領导普遍走出办公室，更加深入实际。很多县市在工作中，都做到了領导带头，深入現場，今年以来，共組織下乡303人次，按县（市）局实有人数計，每人平均在两次以上。为了更好的指导工作，局长、股所长，大都建立了重点联系地区和单位及时掌握情况，以点带面創造經驗，达到以工作指导工作的目的。同时在工作方法上均有显著改进和提高，如长治市在預算支出管理上，由于經常深入单位了解情况，共同协商，当面审批，因此1—4月份为国家节减临时預算支出22,379元，占預算数的23.5%，具体貫彻了增产节約精神。阳城实行税利統管，做到一人頂两人，效率提高一倍，且减少了单位麻煩。

第三，促进生产，开辟財源，增加收入。紅旗运动日益广泛而深入地开展，大大加强了財税干部的三大观点，在完成財政税收任务的基础上，帮助企业加强經济核算，改善經营管理，协助解决产、供、銷的問題，和协助企业大搞技术革新，因而使財政工作的路子越走越寬，不仅保証了任务的完成，而且得到了企业和公社的好評。在紅旗运动有力推动下和促进生产发展、广开財源的基础上，4月份在組織收入上取得了空前成績，全区共組織各項收入823.4万元，超額完成了計划。同时，还在短时間內完成了納税鑒定和公社第一季度的税利包干結算工作。

## 总結經驗　推进运动

根据前一阶段紅旗竞賽运动的开展情况，我們初步体会到的主要經驗是：

一、政治挂帅，加强領导，全面发动，統一認識，是保証运动健康发展的重要前提。我区紅旗竞賽运动，在短时期內所以能够普遍深入地开展，就在于进一步坚持了政治挂帅，自上而下，由內到外，充分进行了思想发动，因而达到了統一認識，解放思想，人人鼓足劲、个个爭先进的局面。同时，領导运动既是一个細致的組織工作，又是一个高度的政治思想工作，因此就必須抓准、抓狠、抓紧、抓細。抓准就是要，抓住主要矛盾，有計划、有重点的及时提出課題，推动竞賽；抓狠就是要把运动造成声势，形成規模，坚持下去；抓紧是要始終如一，趁热打鉄，一促再促，使运动一浪赶一浪、一个高潮接一个高潮地不断前进；抓細就是要中心突出，既有积极可靠的指标，又有具体得力的措施，使运动既轟轟烈烈，又踏踏实实，做到思想工作双丰收。

二、指出运动方向，突出竞賽中心，是紅旗运动不断深入的关鍵。工作的中心，就是竞賽的中心，但如何使运动不断深入、且有节奏地持續开展，关鍵就在于自上而下，层层制定竞賽規划，明确方向，突出中心，实行长計划，短安排，大环套小环，一环扣一环，圍繞規划，針对各个时期不同情况和要求提出奋斗指标、措施和行动口号，使人人心中有数，个个方向明确。例如专署財政局在4月初向各县策划了收入任务指标，并提出人人当閘將，大战4月份，全力抓收入、任务保完成的行动口号，各县据此也都根据实际情况提出了具体指标和口号，并普遍实行了指标到戶，任务到人，三定包干的方法，因而在正确貫彻政策前提下，創造了今年以来收入的最高紀录。

三、树标兵、立旗帜，抓两头、带中間，开展竞賽，推动紅旗运动的深入开展。各县在运动中，由于注意了行行、业业树立标兵，做到了旗帜鮮明方向明确，因而形成了学先进、赶先进的高潮。例如当专区树立沁县裏垣鎮財政管理所，为单位标兵后，全县各所均紛紛提出挑战書，表示决心，要向这个管理所学习，眞是标兵一树，群追众赶。在运动的不断推动下，使財税干部队伍的面貌已发生了很大变化，先进面显著增大、落后面大大縮小。

四、检查、总結、評比，是推动紅旗运动的一个有效方法。运动中，各地都做到了按旬检查，按月小評，按季大評，及时总結了运动的成績和經驗。各县在五一节前都进行了1—2次評比，从而鼓舞了先进，促进了落后。根据我們在实际工作中的体会，評比的作用不只如此，它对提高干部的自覚性、积极性，避免忽冷忽热，爭取运动平衡发展，都有重要意义。对这一制度，必須坚持下去、貫彻始終。

五、开展內部竞賽与組織外部竞賽相結合。紅旗运动的中心就是要貫彻政策、做好工作。而要做好工作，完成任务单凭財政部門本身是不够的，必須有广大群众的支持，为此各县在开展以十好紅旗运动的同时，大都組織企业开展了以三自三无为內容的竞賽运动。据目前情况看，大部分企业是积极行动起来了，有的企业还主动到財政局了解情况，問政策，搞鑒定。这样內部竞賽推动了外部竞賽，外部竞賽又促进了內部竞賽，这种相互作用，共同跃进，是保証运动順利开展的一个重要方面。

# 簡介"苏联国民收入和財政問題"一書的若干論点

·王 林 蛙·

"苏联国民收入和財政問題"一書是苏联財政部长阿·茲維列夫編著的。这是一本探討財政理論的書籍。書中論述了社会主义制度下国民收入的創造和分配过程，并从理論和实践上闡明了財政、信貸和价格在社会主义經济中的作用。有史有論，有比較，有批判；論述全面，分析具体，資料也相当丰富。全書共分六章。第一章是"苏联国民收入的創造及其增长的因素"；第二章是"苏联国民收入的分配和財政的作用"；第三章是"苏联的預算和国民收入"；第四章是"苏联的信貸和国民收入的分配"；第五章是"价格是国民收入分配的要素"；最后一章是"动員經济中的潜力和財政体系"。現將該書的若干論点簡介如下：

一、作者不贊同某些学者認为根本沒有国民收入再分配这个范疇的意見。他說，国民收入在其創造过程中就孕育着根据社会需要进行分配和再分配的必要性。物質生产領域工作人員的收入、企业的收入以及国家的周轉稅收入等是国民收入第一次分配的結果。但是，这些并不是国民收入分配过程的終結。国民收入分配的主要因素，乃是它的再分配。

二、苏联經济学者对于苏联財政究竟属于經济基础范疇，还是属于上层建筑范疇的問題，长时期未能取得一致的意見。有些經济学者認为，苏联財政是这样的一种特种形式的上层建筑，它經常与經济基础相联系而动作，并积极地对基础发生作用，同时又通过自己的特种表現形式而反映出基础的內容和本質。本書作者不同意这种意見。他說，在苏联財政滲入到全国經济和文化生活的各个角落，并通过其固有的价值形式而反映扩大再生产过程的情况下，把它列入上层建筑的范疇，是不正确的。作者指出，苏联財政是直接与社会主义經济和生产关系相联系的，它是属于与經济中所发生的各項过程密切联系着的經济基础組成部分的范疇。

三、作者也談到了关于周轉稅和利潤提成的名称問題。他說，因为周轉稅和利潤提成的社会經济本質是一样的，因此，可以用国营企业收入的預算提成来代替周轉稅和利潤提成。国营企业收入的預算提成应按两种形式来办理：收入的一部分按照固定比率計算，而称其为定額提成（即周轉稅）；收入的另一部分可保留其現有名称，即利潤提成，按現行办法征收。

四、在談到財政与信貸的关系时，作者指出，在社会主义經济条件下，財政和信貸是一个有机的統一体，两者都是由"貨币經济"所产生的、有計划地利用貨币来滿足扩大再生产需要的經济关系。但是財政和信貸必須划分开。它們在借助貨币及利用貨币的职能中各具有其独特的形式。社会主义制度下的財政是整个"貨币經济"体系的主要环节，但信貸在計划經济交換中也具有相对的独立性，不能将信貸包括在財政的概念里。

五、作者指出了价格是国民收入分配的要素之一。作者說，在苏联，价值規律的作用要求全部商品的价格总額与其价值总額相符合，但这并不排斥某些商品价格与价值的背离，而恰恰相反的要求有这样的背离現象。只有在社会主义国家有計划地規定出来的价格脫离价值的情况下，才能最合理地利用价格范疇来改进国民收入的創造、分配和再分配。但作者也指出，目前，苏联某些生产資料的价格严重脫离其价值，也是有缺点的。生产資料价格严重脫离其价值，非但不能促进正确地計划和分配国民收入，而且对于有亏損企业的部門的財务經济活动也会起不良影响。他主张，在規定生产資料的价格时应当更好地考虑价值規律的作用，有区别地而不是籠統地提高生产資料的价格。

这本書的中譯本即将由財政出版社出版。在目前大家都注意財政理論研究的时候，特别是現在正处在財政部科学研究所准备在今年第四季度內邀請各省市財政机关和有关教学研究单位举行財政理論問題座談会的前夕，这本書是特别值得大家一讀的。

# 新書介紹

**苏联国民收入和財政問題** 估計定价：0.44元

阿·兹維列夫著　財政部专家工作室譯

**农村公共食堂簡易会計核算** 定价：0.20元

北京市石景山人民公社五里坨生产大队編

王　又　庄　执　笔

**农村人民公社小型工业会計核算講义** 定价：0.24元

河南省財政干部学校編

**怎样降低小高爐炼鉄成本** 定价：0.28元

本　社　編

**社会主义国家財政論文选** 估計定价：0.35元

本　社　編

**資本主义国家稅收** 估計定价：0.45元

弗·基柳欣著　　邓子基等譯

財政出版社出版　　全国新华書店发行

## 敬　告　讀　者

国务院副总理兼財政部长李先念在人大二届首次会議上作的預决算报告，和財政部金明副部长于4月21日在全国財政厅局长扩大电話会議上作的"在財政战綫上全面开展'三点、一綱、双五好'紅旗竞賽运动"的講話均在今年第9期"財政"上轉載。該刊我社尚有少数存余，可以供应。如讀者需要，請径向邮局或我社門市部(地址：北京东四朝內大街225号，电話：5.3156)購买。

財政出版社　1959年6月

財政
（半月刊）
（总第42期）
1959年　第12期
規定出版日期：6月24日

編輯出版者：財政出版社　北京复兴門外三里河
印刷者：財政出版社印刷厂
总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每冊定价：0.20元

本期印数：38,100
本刊代号2—206